

STRATEŠKI PLAN RAZDJELA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2013. - 2015.

Razdjel 020 Vlada Republike Hrvatske organizacijski je klasificiran u 14 glava odnosno ureda. To su sljedeći uredi:

Vlada Republike Hrvatske, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge, Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, Stručna služba Savjeta za nacionalne manjine, Ured za zakonodavstvo, Ured za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske, Ured za protokol Vlade RH, Ured Vlade RH za unutarnju reviziju, Direkcija za korištenje službenim zrakoplovom, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Ured za suzbijanje zlouporabe droga, Ured za ravnopravnost spolova, Ured za razminiranje.

Urede je uredbom osnovala Vlada Republike Hrvatske na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske i Zakona o sustavu državne uprave, radi obavljanja poslova iz svog djelokruga i odredila je njihov ustroj. Djelokrug pojedinih ureda određen je i posebnim zakonima (Ustavni Zakon o pravima nacionalnih manjina, Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, Zakon o medijima, Zakon o elektroničkim medijima, Zakon o suzbijanju zlouporabe opojnih droga, Zakon o ravnopravnosti spolova). Osim pružanja stručno-tehničke podrške radu Vlade, pojedini uredi su usmjereni na ostvarenje i provedbu posebnih projekata iz svoga djelokruga.

Vizija

Vlada Republike Hrvatske kao dinamična, odgovorna i moderna državna institucija s maksimalnom učinkovitošću u provođenju specifičnih vladinih programa i strategija

Misija

Obavljanje administrativnih, analitičkih, informativnih, informativnih, protokolarnih, savjetodavnih, stručnih i upravno-pravnih poslova kojima se osigurava redovito funkcioniranje Vlade Republike Hrvatske kao nositelja izvršne vlasti, sukladno Ustavu Republike Hrvatske i zakonima, te realizacija specifičnih vladinih programa i strategija usmjerenih na poboljšanje okruženja za razvoj civilnog društva, kvalitetnu obranu interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava te Odborom ministara Vijeća Europe, poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske, unapređenje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj, suzbijanje zlouporabe droga te uklanjanje spolne diskriminacije i stvaranje uvjeta za stvarnu ravnopravnost muškaraca i žena u društvu

Ciljevi

| | |
|-------------------|---|
| Op i cilj 1.: | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija |
| Posebni cilj 1.1. | Poboljšanje okruženja za razvoj civilnog društva |
| Posebni cilj 1.2. | Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava te Odborom ministara Vije a Europe |
| Posebni cilj 1.3. | Poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske |
| Posebni cilj 1.4. | Unapre enje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj |
| Posebni cilj 1.5. | Suzbijanje zlouporabe droga i uspostava integriranog nacionalnog informacijskog sustava za droge |
| Posebni cilj 1.6. | Uklanjanje spolne diskriminacije i stvaranje uvjeta za stvarnu ravnopravnost muškaraca i žena u društvu |

Op i cilj 1. U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija

Specifi ni vladini programi i strategije usmjereni su na razvoj civilnog društva, kvalitetnu obranu interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava te Odborom ministara Vije a Europe, poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske, unapre enje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj, suzbijanje zlouporabe droga te uklanjanje spolne diskriminacije i stvaranje uvjeta za stvarnu ravnopravnost muškaraca i žena u društvu.

Posebni cilj 1.1. Poboljšanje okruženja za razvoj civilnog društva

Postoje a praksa suradnje državnih tijela s udrugama još uvijek nije u potpunosti integrirani sustav koji bi trebao omogu iti kvalitetnu podlogu za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, u inkovito pra enje rezultata financiranih projekata udruga iz javnih izvora, uspješno uklju ivanje udruga u korištenje sredstava iz strukturnih fondova i programa EU te, u kona nici, uspješno suo avanje s izazovom višerazinskog upravljanja europskim javnim politikama.

Suradnja Vlade i tijela državne uprave s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva zna ajno e se unaprijediti na svim razinama boljom koordinacijom i sustavnim pra enjem provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, ja anjem sposobnosti udruga za u inkovito korištenje raspoloživih fondova EU za potporu razvoju civilnoga društva, poboljšanjem standarda za dodjelu, pra enje i vrednovanje financijskih potpora projektima i programima udruga iz državnog prora una i drugih javnih izvora, kao i dodatnim

razvojem suradnje i savjetovanja s udrugama i ostalim predstavnicima zainteresirane javnosti u donošenju i provedbi javnih politika posebno imaju i u vidu provedbu mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana za provedbu globalne inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj.

Na ini ostvarenja postavljenog cilja:

1.1.1. Ja anje mehanizama pra enja provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva

Provedba Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva iziskuje još kvalitetniju koordinaciju i pra enje putem redovitog godišnjeg izvještavanja, ja anja svijesti i informiranja javnosti. Kako bi se kvalitetnije mogao pratiti uspjeh u provedbi Strategije, sukladno zaklju ku Vlade, nova Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva za novo petogodišnje razdoblje 2012. – 2016. sadrži nastavak provedbe dosadašnjih mjera trajnog karaktera, ali obuhva a i nove mjere. U Strategiji su jasno definirani izvršitelji, rokovi, izvori sredstava za provedbu mjera kao i indikatori za pra enje izvršenja. Na godišnjoj razini raditi e se detaljna izvješ a s preciznim pokazateljima uspješnosti te održavati sastanci s koordinatorima za provedbu mjera i aktivnosti iz Nacionalne strategije imenovani u pojedinim nadležnim tijelima, a sve s ciljem pove anja postotka uspješno provedenih mjera.

Do 2015. godine izraditi e se i široko diseminirati tri godišnja izvješ a o provedbi Strategije, održati najmanje dvije sjednice Povjerenstva za pra enje provedbe Nacionalne strategije godišnje, te pove ati postotak uspješno provedenih mjera Operativnog plana do 80%.

1.1.2. Pove anje broja educiranih službenika na svim razinama o standardima dodjele, pra enja i vrednovanja financijskih potpora za projekte i programe udruga iz javnih izvora

U inkovitija i odgovornija dodjela financijskih potpora za projekte i programe udruga podrazumijeva postojanje dovoljnog broja službenika na svim razinama, dobro upu enih u sve faze postupka dodjele, pra enja i vrednovanja financijskih potpora. Službenici koji rade na poslovima dodjele financijskih potpora projektima i programima udruga nemaju dovoljno sposobnosti za odgovaraju e pra enje provedbe projekata, a imaju i u vidu visoka izdvajanja iz javnih izvora za financiranje udruga, nužno je zna ajno pove ati broj educiranih službenika na svim razinama u sljede em trogodišnjem razdoblju, posebno imaju i u vidu da je do ulaska Republike Hrvatske u EU potrebno donijeti propise kojima e se ujednati postupci dodjele bespovratnih sredstava iz nacionalnih javnih izvora i fondova EU.

Broj obrazovanih službenika na svim razinama o standardima dodjele, pra enja i vrednovanja financijskih potpora za projekte i programe udruga iz javnih izvora pove at e se do 2015. sa sadašnjih 130 na najmanje 280 na nacionalnoj i lokalnim razinama.

1.1.3. Uspostava informatizacije postupka dodjele i praenja financijskih potpora za projekte i programe udruga iz javnih izvora

Nakon što je početkom 2012. uspostavljen jedinstven informacijski sustav (Potpora_plus) koji treba omogućiti bolju razmjenu podataka i koordinaciju državnih tijela koja financiraju projekte i programe udruga iz državnog prorauna i drugih javnih izvora, očekuje se smanjenje prostora za brojna preklapanja i neusklađenosti u postupanju preko dvadeset državnih tijela i javnih institucija na nacionalnoj razini koja dodjeljuju financijske potpore iz državnog prorauna (putem prosječno 70 natječajnih godišnje). Očekuje se tako i primjena jedinstvenog informacijskog sustava omogućiti i kvalitetnu evaluaciju/vrednovanje rezultata oko 6000 projekata udruga i drugih organizacija civilnoga društva koliko ih se prosječno financira godišnje iz javnih izvora na nacionalnoj razini.

Očekuje se da će uspostava potpune informatizacije sustava financiranja projekata i programa udruga iz državnog prorauna u svakom državnom tijelu koje financira projekte i programe udruga iz državnog prorauna imati direktan utjecaj na djelotvorno financiranje projekata i programa i njihovo usklađivanje sa zahtjevima nacionalnog sufinanciranja projekata koji će se podupirati iz strukturnih fondova, u slijedećem trogodišnjem razdoblju.

Sa dosadašnjih samo četiri do 2015. će se uvesti potpuna informatizacija dodjele financijskih potpora za svih 23 davatelja financijskih potpora na nacionalnoj razini, kao podloga za postupnu djelotvornu koordinaciju postupaka financiranja među svim davateljima financijskih potpora udrugama u Republici Hrvatskoj iz svih domaćih i inozemnih izvora uključujući i fondove EU.

Isto tako, očekuje se da će se u slijedećem trogodišnjem razdoblju i povećati broj jedinica lokalne i područne samouprave (županije i gradovi) koje će koristiti informacijski sustav Potpora_plus za dodjelu financijskih potpora udrugama na lokalnim razinama.

1.1.4. Povećanje broja educiranih službenika o standardima savjetovanja s udrugama u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata

Sami postupci suradnje i savjetovanje s udrugama i ostalim organizacijama civilnog društva u donošenju i provedbi javnih politika trebaju biti poboljšani među državnim tijelima na svim razinama, u skladu sa standardima koji vrijede na razini EU. Izobrazba je jedan od najboljih načina jačanja svijesti o novim modelima savjetovanja s udrugama i ostalim dionicima zainteresirane javnosti u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

Tijekom provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, uočen je nedostatak znanja državnih i lokalnih službenika o prednostima, tehnikama i metodama uključivanja udruga u donošenje i provedbu novih programa, zakona i drugih akata. Imaju li u vidu odredbe Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i Smjernice za primjenu kodeksa, te činjenicu da su u svim tijelima državne uprave i Vladinim uredima imenovani koordinatori za savjetovanje i da je Ured za udruge započeo sa

njihovom kontinuiranom izobrazbom otkriva se da će se u sljedećem trogodišnjem razdoblju broj osoba koje će se proći i planirane aktivnosti izobrazbe o standardima i metodama savjetovanja značajno povećati.

Broj obrazovanih službenika na svim razinama o standardima savjetovanja s udrugama i ostalim dionicima zainteresirane javnosti u donošenju i provedbi novih programa, zakona i drugih akata povećat će se sa sadašnjih 10 na 200 do 2015. godine, uključujući i službenike na lokalnim razinama vlasti.

1.1.5. Povećanje broja ugovorenih projekata prijavljenih na natjege i iznosi sredstava EU na kojima se OCD-i mogu prijaviti sa svojim projektima

Ured za udruge kao jedinica za provedbu projekata EU namijenjenih organizacijama civilnoga društva je u prethodnom razdoblju programirao natjege za bespovratna sredstva u okviru CARDS i PHARE programa te Instrumenta pretpristupne pomoći – IPA I. komponente - Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija. Navedeni natjezi bili su usmjereni jačanju kapaciteta organizacija civilnog društva za pristupanje Republike Hrvatske EU, odnosno pružanju potpore organizacijama civilnoga društva u razvoju, provedbi i praćenju provedbe javnih politika i politika vezanih uz pravnu stevinu. Tako je do sada potpisano 90 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti 13,225 milijuna euro.

Ured za udruge će u narednom razdoblju, uz programiranje i provedbu projekata u okviru Komponente I IPA programa, sudjelovati u provedbi IPA IV. komponente – Razvoj ljudskih potencijala, odnosno Europskog socijalnog fonda nakon ulaska u EU, pri čemu će natjezi za bespovratna sredstva biti usmjereni jačanju uloge organizacija civilnog društva za društveno-ekonomski rast i demokratski razvoj.

Otkriva se raspisivanje 4 natjeza za bespovratna sredstva u okviru IPA I. komponente (za programsko razdoblje 2011., 2012./2013.) te 5 natjeza za bespovratna sredstva u okviru IPA IV. Komponente (programsko razdoblje 2012./prva polovica 2013.) te Europskog socijalnog fonda (programsko razdoblje druga polovica 2013.) pri čemu je predviđen EU udio u vrijednostima navedenih natjeza 13.135.000 euro.

1.1.6. Jačanje sposobnosti udruga za korištenje fondova Europske unije usmjerenih potpori razvoju civilnog društva

U proteklom razdoblju iz programa pretpristupne pomoći EU financirano je oko stotinu projekata i programa udruga. Još je uvijek izrazito prisutan problem nedovoljne informiranosti i neodgovarajućih sposobnosti udruga za pripremu i provedbu projekata financiranih iz postojećih pretpristupnih programa i programa EU koji su udrugama u Republici Hrvatskoj dostupni u pretpristupnom razdoblju, što je znakovito u smislu osposobljenosti udruga za korištenje budućih strukturnih fondova EU.

U sljedećem razdoblju planira se nastaviti s aktivnostima informiranja i izobrazbe udruga za učinkovito korištenje fondova EU usmjerenih potpori razvoja civilnog društva. Imajući u vidu i skoro pristupanje Republike Hrvatske EU, čime će strukturni fondovi, koji će biti znatno izdašniji od onih koji su dosad bili na raspolaganju

organizacijama civilnoga društva iz Republike Hrvatske, o ekuje se pove anje broja udruga koje provode projekte financirane iz fondova EU i, slijedom toga pove anje broja zaposlenih na provedbi projekata udruga financiranih iz fondova EU.

U razdoblju od 2013. do 2015. o ekuje se najmanje 50 postotno pove anje broja udruga koje provode projekte financirane iz fondova EU te najmanje 50 postotno pove anje broja zaposlenih na provedbi projekata udruga financiranih iz fondova EU.

1.1.7. Pove ano informiranje i izobrazba o mogu nostima financiranja projekata kroz program Unije *Europa za gra ane*

Ured za udruge djeluje kao Kontakt to ka Europske komisije za program *Europa za gra ane* te u tom svojstvu provodi aktivnosti informiranja i izobrazbe potencijalnih podnositelja projektnih prijedloga iz itave Hrvatske.

U svrhu pove anja iskorištenosti raspoloživih sredstava u sklopu tog Programa Unije, nastavit e se s aktivnostima informiranja i izobrazbe u sljede em trogodišnjem razdoblju, ime e se pove ati broj obrazovanih osoba o uvjetima prijave na natje aje tog Programa.

Pove at e se broj obrazovanih osoba o uvjetima prijave na natje aje programa *Europa za gra ane* na na in da svake godine od 2013. do 2015. najmanje 150 osoba godišnje bude obrazovano o uvjetima prijave na natje aje Programa.

Pove at e se broj informacija namijenjenih udrugama putem interneta i elektronskih biltena Ureda za udruge o programu *Europa za gra ane* na na in da se od 2013. do 2015. svake godine objavi najmanje 30 vijesti o Programu.

1.1.8. Poboljšanje kvalitete financijskog upravljanja projektima EU koje provode organizacije civilnoga društva

Na temelju Pravila za sufinanciranje projekata organizacija civilnoga društva ugovoreni u okviru programa EU za 2012. godinu koja je utvrdio Ured za udruge, iz dijela prihoda od igara na sre u sufinancirat e se projekti organizacija civilnoga društva ugovoreni u okviru programa EU kako bi se korisnicima tih sredstava olakšalo zatvaranje financijskih konstrukcija njihovih projekata u dijelu koji se odnosi na njihov obvezni vlastiti doprinos.

O ekuje se da se broj sufinanciranih projekata organizacija civilnoga društva ugovoreni u okviru programa EU kojih je u 2011. godini bilo 93 svake godine pove ava, kao što bi se na pozicijama Ureda za udruge trebao pove avati i iznos ukupno raspoloživih odnosno odobrenih sredstava za sufinanciranje.

1.1.9. Pove anje održivosti u radu organizacija civilnog društva kroz razne programe potpore Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva

Kroz sredstva koja se osiguravaju putem Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva u sljede em trogodišnjem razdoblju nastavit e se s dodjelom sredstava za provedbu projekata organizacija civilnoga društva. U tom smislu o ekuje se svake godine pove anje broja projekata koje provode udruge i druge organizacije civilnoga

društva u sklopu različitih programa Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva, sa sadašnjih 103 na 130 u 2015.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| Op i cilj 1. | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | | |
|---|---|--|----------|--------------------|----------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Posebni cilj 1.1. | Poboljšanje okruženja za razvoj civilnog društva | | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.)* | Ciljana vrijednost (2014.)* | Ciljana vrijednost (2015.)* |
| 1.1.1. Ja anje mehanizama pra enja provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva | 1.1.1.1. Broj izra enih izvješ a o provedbi Strategije | Izradom izvješ a osigurat e se redovito pra enje napretka u provedbi Strategije | broj | 0 | Ured za udruge | 1 | 2 | 3 |
| | 1.1.1.2. Broj održanih sjednica Povjerenstva za pra enje provedbe Strategije | Na sjednicama Povjerenstva osigurat e se kontinuirano i inkluzivno pra enje provedbe strateških mjera i aktivnosti | broj | 0 | Ured za udruge | 2 | 4 | 6 |
| 1.1.2. Pove anje broja educiranih službenika na svim razinama o standardima dodjele, pra enja i vrednovanja financijskih potpora za projekte i programe udruga iz javnih izvora | 1.1.2.1. Pove an broj educiranih službenika | Seminarima izobrazbe e biti pove an broj državnih i lokalnih službenika koji odgovorno primjenjuju najviše standarde financiranja projekata i programa udruga iz javnih izvora | broj | 40 | Ured za udruge | 130 | 180 | 230 |
| 1.1.3. Uspostava informatizacije postupka dodjele i pra enja financijskih potpora za projekte i programe udruga iz javnih izvora | 1.1.3.1. Pove an broj državnih tijela koja koriste informati ki sustav dodjele financijskih potpora | Bolja koordinacija i razmjena podataka me u državnim tijelima na svim razinama | broj | 14 | Ured za udruge | 20 | 23 | 23 |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|------|-----------|----------------|-----------|------------|------------|
| | 1.1.3.2. Povećanje broja jedinica lokalne i područne samouprave koji koriste informacijski sustav dodjele financijskih potpora na lokalnim razinama (županije i gradovi) | Bolja koordinacija i razmjena podataka o sredstvima dodijeljenim udrugama iz javnih izvora na svim razinama | broj | 0 | Ured za udruge | 5 | 21 | 100 |
| 1.1.4. Povećanje broja educiranih službenika o standardima savjetovanja s udrugama u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata | 1.1.4.1. Povećanje broja obrazovanih službenika na svim razinama o standardima savjetovanja s udrugama | Izobrazba je jedan od najboljih načina jačanja svijesti o novim modelima savjetovanja s udrugama | broj | 20 | Ured za udruge | 80 | 100 | 200 |
| 1.1.5. Povećanje broja ugovorenih projekata prijavljenih na natjege i iznosi sredstava EU na kojima se OCD-i mogu prijaviti sa svojim projektima | 1.1.5.1. Povećanje broja projekata financiranih putem natjege za dodjelu bespovratnih sredstava za OCD | Broj ugovorenih projekata putem natjege za dodjelu bespovratnih sredstava koje programira Ured za udruge u okviru IPA I. komponente te u okviru IPA IV. komponente | broj | 27 | Ured za udruge | 63 | 112 | 149 |
| | 1.1.5.2. Povećanje iznosa EU sredstava namijenjenih OCD-ima | Vrijednosti IPA i ESF udjela u projektima koji je planiran u okviru natjege koje programira Ured za udruge (IPA I. i IPA IV., odnosno ESF 1/2 2013.), u eurima po godinama (ukupno 13.135.000) | euro | 1.530.000 | Ured za udruge | 5.185.000 | 10.135.000 | 13.135.000 |
| 1.1.6. Jačanje sposobnosti udruga za korištenje fondova Europske unije usmjerenih potpori razvoju civilnog društva | 1.1.6.1. Povećanje broja udruga koje provode projekte financirane iz fondova EU | Broj potpisanih ugovora o bespovratnim sredstvima u sklopu IPA I. komponente | broj | 27 | Ured za udruge | 35 | 38 | 41 |

| | | | | | | | | |
|---|---|--|------|-----|----------------|-----|-----|-----|
| | 1.1.6.2. Povećan broj zaposlenih na projektima udruga financiranih iz fondova EU | Broj osoba koje se plaćaju i financiraju putem ugovora o bespovratnim sredstvima u sklopu IPA I. komponente | broj | 108 | Ured za udruge | 140 | 152 | 164 |
| 1.1.7. Povećano informiranje i izobrazba o mogućnostima financiranja projekata kroz program Unije <i>Europa za građane</i> | 1.1.7.1. Povećan broj obrazovanih osoba o uvjetima prijave na natječajne programe | Svake godine educira se novih 150 osoba i time se stalno povećava broj osoba obuhvaćenih izobrazbom i povećava se iskorištenost sredstava iz ovog programa | broj | 150 | Ured za udruge | 300 | 450 | 600 |
| | 1.1.7.2. Povećani broj informacija za udruge o natječajima iz programa <i>Europa za građane</i> | Svake godine objavljuje se 30 informacija i vijesti o programu putem interneta i elektronskih biltena koje povećavaju interes za prijavu na natječaj | broj | 30 | Ured za udruge | 60 | 90 | 120 |
| 1.1.8. Pобољшanje kvalitete financijskog upravljanja projektima EU koje provode organizacije civilnoga društva | 1.1.8.1. Povećan broj organizacija civilnoga društva - korisnika programa sufinanciranja vlastitog obveznog doprinosa u provedbi EU projekata (iz dijela prihoda od igara na sreću) | Broj odobrenih zahtjeva za sufinanciranje projekata organizacija civilnoga društva ugovorenih u okviru programa Europske unije za 2012. godinu | broj | 120 | Ured za udruge | 130 | 140 | 150 |
| 1.1.9. Povećanje održivosti u radu organizacija civilnog društva kroz razne programe potpore Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva | 1.1.9.1. Povećan broj projekata koje provode udruge kroz potporu Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva | Broj projektnih prijedloga odobrenih za financiranje u sklopu programa Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva svake godine povećava se za deset projekata više | broj | 103 | Ured za udruge | 110 | 230 | 360 |

* ciljne vrijednosti kod brojanih pokazatelja prikazane su kumulativno

Poseban cilj 1.2. Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava te Odborom ministara Vijeća Europe

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava osnovan je Uredbom Vlade Republike Hrvatske od 09. veljače 2012. godine („Narodne novine“ broj 18/12).

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (dalje: Ured zastupnika RH) jest stručna služba Vlade Republike Hrvatske čije su zadaće: zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, kao i u postupcima izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava pod nadzorom Odbora ministara Vijeća Europe, te briga o usklađenosti propisa sa Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (dalje: Konvencija) i praksom Europskog suda za ljudska prava.

Republika Hrvatska tužena je u velikom broju predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava, stalnim međunarodnim specijaliziranim sudom. Broj tužbi protiv države i složenost predmeta u stalnom su porastu (samo 2011. godine Sud je uzeo u razmatranje novih 1752 predmeta pored svih već postojećih od ranijih godina). To je povećanje od 110% u odnosu na prošlo trogodišnje razdoblje, i sve ukazuje da će se taj trend nastaviti budući da građani, pravne osobe i nevladine udruge u stalno traže međunarodnu pravnu zaštitu svojih prava stoga što je ne mogu ostvariti u Republici Hrvatskoj.

Osuđujuće presude Europskog suda imaju, osim pravnih, negativne političke i financijske posljedice za državu. Ilustracije radi, samo za kršenje jednog elementa prava na pošteno suđenje, a to je pravo na suđenje u razumnom roku, Republika Hrvatska je u zadnjih 10 godina izdvojila više od 30 milijuna eura.

Uinkovitost rada Ureda zastupnika RH bitna je, ne samo za smanjenje opterećenja na državni proračun (veći uspjeh u zastupanju države pred Europskim sudom za ljudska prava ogleda se u smanjenju iznosa pravnih naknada koje Europski sud za ljudska prava dosuđuje podnositeljima u slučajevima kada utvrdi povredu Konvencije), već i za osiguranje poštivanja ljudskih prava kao jednog od strateških ciljeva Vlade Republike Hrvatske, prema njenom Programu.

Uinkovitost postupka izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava koje na nacionalnoj razini koordinira Ured zastupnika RH pronalazi svoje opravdanje u smanjenju broja postupaka protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, a istom cilju doprinosi i kvalitetan rad na usklađivanju domaće zakonodavstva s konvencijskim sustavom.

Dakle, Ured zastupnika RH je ustvari usko specijaliziran odvjetnički ured države koji svakodnevno brani državne interese pred stalnim međunarodnim sudom, sa dodatnim zadacima. Jak Ured zastupnika RH u kojem će se osigurati preduvjeti za uspješno obavljanje poslova zastupanja državnih interesa, prvenstveno putem suradnje sa državnim tijelima svih razina, dovodi do smanjenja broja postupaka protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom, a time posljedično donosi i značajne uštede u državnom proračunu.

Na ini ostvarenja postavljenog cilja:

1.2.1. Osnivanje i kontinuirani rad Stru nog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava i aktivno uključivanje u postupak izvršenja

Osnivanje Stru nog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava predviđeno je člankom 12. Uredbe o Uredu zastupnika RH. Cilj osnivanja ovakvog me uresornog i me uinstitucionalnog stru nog tijela je pove anje u inkovitosti rada na izvršenjima presuda i odluka Europskog suda što predstavlja me unarodnu obvezu Republike Hrvatske.

Rad tog tijela trebao bi pridonijeti i širenju svijesti o kolektivnoj odgovornosti (odgovornosti svih državnih tijela svih grana vlasti) za izvršenje presuda i odluka te prevenciju budućih povreda Konvencije.

Kroz rad Stru nog savjeta sva će uključena državna tijela dobiti neposredan uvid u rad Ureda zastupnika RH, metode rada Europskog suda i Odbora ministara VE, te na in komunikacije između tijela Vijeća Europe i Republike Hrvatske posredstvom Ureda zastupnika RH.

S obzirom na broj i složenost predmeta izvršenja presuda i odluka Europskog suda, Stru ni savjet potrebno je osnovati što je moguće prije, najkasnije do lipnja 2012. godine.

Nakon osnivanja, članovi Stru nog savjeta bit će detaljno upoznati sa načinom izvršenja presuda i odluka Europskog suda, metodama rada Odbora ministara na ovom području, te obvezama koje u postupku izvršenja postoje za sva državna tijela.

Aktivni rad Stru nog savjeta na izvršenju presuda i odluka Europskog suda trajat će kroz itavo razdoblje obuhvaćeno ovim Strateškim planom. Planirano je da će rad Stru nog savjeta u razdoblju od 2013. do 2015. godine u vidu identifikacije i implementacije mjera izvršenja pojedina njih presuda/odluka Europskog suda radi rješavanja konkretnih pitanja na koje je Europski sud ukazao, bitno doprinijeti ostvarenju Programa Vlade Republike Hrvatske na području ljudskih prava i građanskih sloboda, ali i konkretnih strategija koja se odnose na uža područja djelovanja, a koje su povezane s postojećim presudama Europskog suda (kao i onima koje će biti donesene u razdoblju od 2013. do 2015. godine).

Pokazatelj rezultata ovog načina ostvarenja zadanog posebnog cilja lako je mjerljiv – uspješnost rada Stru nog savjeta izravno će se odraziti na broj završnih rezolucija kojima Odbor ministara zatvara konkretne predmete izvršenja, a kvaliteta rada Stru nog savjeta može se popratiti i uvidom u sadržaje odluka koje Odbor ministara VE donosi u konkretnim predmetima tijekom postupka izvršenja.

1.2.2. Institucionalizacija suradnje Ureda zastupnika RH s drugim tijelima državne vlasti putem kontakt osoba (*focal-point*)

U obavljanju poslova zastupanja u postupcima pred Europskim sudom za ljudska

prava vrlo je važna institucionalna suradnja Ureda zastupnika RH i drugih državnih tijela, posebice onih koje se postupanje brani u pojedinim postupcima pred Sudom.

Kako bi se u pripremi obrane postupanja državnih tijela u postupcima pred Sudom dobile pravodobne i cjelovite informacije koje su nužan preduvjet za izradu kvalitetnih odgovora na tužbu (o itovanja) kao dobra praksa pokazalo se odrediti kontakt osobe (*focal-point-a*) unutar pojedinih državnih tijela koje su odrednici tijela ovlaštene za komunikaciju s Uredom zastupnika RH.

Nužnim se pokazalo da kontakt osoba bude odgovarajućeg ranga kako bi mogla preuzeti odgovornost za dane informacije ali i aktivno sudjelovati u odreditivanju strategije obrane države u pojedinom postupku pred Sudom.

S obzirom na broj i složenost predmeta u kojima je Republika Hrvatska tužena pred Sudom, a koji su trenutno u tijeku, potrebno je da odrednici tijela odrede kontakt osobe najkasnije do kraja 2012. godine. Ured zastupnika RH treba u svibnju 2012. godine pozvati odrednike tijela koji to još nisu učinili da odrede kontakt osobe.

Tijekom 2013. do 2015. Ured treba nastaviti surađivati sa kontakt osobama u državnim tijelima s ciljem dobivanja što kvalitetnijih informacija za pripremu obrane predmeta pred Sudom. U tom je smislu Ured poduzeti odgovarajuće korake kako bi svim kontakt-osobama približio postupke pred Europskim sudom, zadržavajući Ureda zastupnika RH u tom postupku, dužnosti nadležnih domaćih tijela u suradnji s Uredom zastupnika RH, te posljedice koje za državu u cjelini proizlaze iz presuda/odluka Europskog suda.

1.2.3. Uspostava informacijskog sustava Ureda

Nakon izdvajanja iz Ministarstva pravosuđa, Ured zastupnika RH ostao je bez mogućnosti sustavne komunikacije s javnosti, budući da još nije izradila svoju vlastitu web stranicu. Time je uvelike otežano i obavljanje određenih poslova iz djelokruga Ureda.

Republika Hrvatska dužna je osigurati javnu objavu uputa i obrazaca za podnošenje zahtjeva Europskom sudu svim zainteresiranim građanima i pravnim osobama koji smatraju da su im ljudska prava povrijeđena radom domaćih državnih tijela. Ujedno, dužna je objavljivati prijevode presuda i odluka Europskog suda protiv Republike Hrvatske kako bi bile dostupne svima, a to je i dio postupka izvršenja presuda i odluka Europskog suda.

Također, objava aktualnih informacija o pitanjima iz nadležnosti Ureda zastupnika RH (podaci o komuniciranim - tekućim predmetima protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom, vodeće prakse Europskog suda u odnosu na druge države, kao i reakcija na pojedine objave u medijima u svezi postupaka pred Europskim sudom ili Odborom ministara Vijeća Europe) omogućuje transparentnost rada Ureda zastupnika RH.

Sve navedeno najlakše i najučinkovitije može se ostvariti izradom web stranice Ureda zastupnika RH na kojoj će biti sustavno objavljivane sve informacije relevantne za rad Ureda zastupnika RH. Time će se svim korisnicima omogućiti

konstantan uvid u rad Ureda zastupnika RH, te dostupnost svih potrebnih informacija na jednom mjestu.

Zbog svega navedenog, web stranicu Ureda zastupnika RH potrebno je izraditi u najkraćem mogućem roku, svakako prije kraja 2012. godine.

U razdoblju od 2012. do 2015. godine sustavno će se raditi na poboljšanju dostupnosti informacija o radu Ureda zastupnika RH, odnosno redovitom ažuriranju web stranice i njenom usklađivanju s recentnim trendovima objave informacija o konvencijskom sustavu.

Nadalje, u razdoblju od 2013. do 2015. godine, bit će formiran i na web stranicu postavljen poseban pretraživač koji će omogućiti lako pronalaženje prijevoda presuda i odluka Europskog suda, drugih međunarodnih sudova i kvazi sudbenih tijela, prakse Odbora ministara i drugih referentnih dokumenata (preporuka, odluka, statističkih podataka i slično).

Pretraživač će omogućiti pretraživanje baze na više različitih načina (ne samo po imenu/broju predmeta ili odredbi Konvencije), što je u skladu i sa sadržajem službenog pretraživača Europskog suda (HUDOC baza podataka).

U inak provedbe ove aktivnosti trebao bi biti vidljiv kroz broj posjeta web stranicama Ureda zastupnika RH, vrijeme zadržavanja na stranicama, broj otvorenih podstranica (rubrika) po posjeti te u stalnosti korištenja pretraživača od strane posjetitelja web stranica.

1.2.4. Izobrazba državnih službenika i pravosudnih dužnosnika o konvencijskom pravu i praksi Europskog suda, te praksi Odbora ministara

Prevenција kršenja Konvencije odražava se na broj predmeta protiv države pred Europskim sudom (time i pred Odborom ministara), te je stoga potrebno sustavno provoditi mjere za upoznavanje svih državnih službenika koji neposredno odlučuju o pravima i obvezama građana i pravnih osoba, te sudaca i državnih odvjetnika s razvojem konvencijskog sustava.

Ured zastupnika RH kao dio državne uprave i jedini sustavni pratitelj konvencijskog prava i prakse Europskog suda najpozvaniji je za širenje znanja o konvencijskom sustavu.

Posao koji Ured zastupnika RH sada obavlja u ovom dijelu ne omogućuje sustavnu izobrazbu (što je posljedica premalog broja zaposlenih u Uredu zastupnika RH u odnosu na opseg poslova).

Za ostvarenje sustavnog pristupa ovom problemu potrebno je pojačati suradnju sa drugim državnim institucijama koje se bave izobrazbom državnih službenika odnosno sudaca i državnih odvjetnika (te budućih sudaca i zamjenika državnih odvjetnika).

U Republici Hrvatskoj se cjelovito i sustavno ne izučava konvencijsko pravo, te se državni službenici, suci i državni odvjetnici ne upoznaju s presudama Europskog suda za ljudska prava u kojima su sadržani konvencijski standardi. Takvo stanje

uzrokuje stalno povećanje broja tužbi protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, što automatski dovodi do povećanja broja presuda koje je Republika Hrvatska dužna izvršiti.

Izobrazba državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika o konvencijskom pravu te upoznavanje istih s recentnom praksom Europskog suda za ljudska prava preduvjet je kako bi se osigurala neposredna primjena Konvencije i prakse Europskog suda u postupanju tijela državne vlasti.

Širenje znanja o konvencijskom sustavu s ciljem prevencije povreda ljudskih prava u postupcima pred domaćim tijelima može se lako ostvariti provedbom raznih oblika stručnog usavršavanja, korištenjem stručnog znanja i iskustva Ureda zastupnika RH.

Ovim oblikom suradnje se uz minimalna financijska izdvajanja mogu ostvariti dobri rezultati u širenju znanja o Konvenciji i prevenciji povreda ljudskih prava, što bi se očekivano trebalo pozitivno odraziti na smanjenje broja predmeta protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom, a time posljedice i smanjiti opterećenje državnog proračuna u svezi isplata pravnih naknada koje za povrede ljudskih prava dosuđuje Europski sud.

Ured zastupnika RH namjerava u razdoblju na koje se odnosi ovaj Strateški plan pojačati suradnju s tijelima nadležnima za izobrazbu državnih službenika te pravosudnih dužnosnika (osobito s Pravosudnom akademijom, koja je nadležna za kontinuirano stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika, te s Državnom školom za javnu upravu, koja je nadležna za planiranje i koordiniranje razvoja i provedbu pojedinih programa izobrazbe, te pružanje podrške tijelima državne uprave u organizaciji i provedbi programa).

Kako bi se navedeni cilj ostvario, potrebno je da navedena tijela u svoje programe izobrazbe uključe i izobrazbu o konvencijskom pravu i praksi Europskog suda, u kojima bi kao predavači, odnosno govornici sudjelovali zastupnik RH te pravni stručnjaci – djelatnici Ureda zastupnika RH.

U inak rade na edukaciji državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika, odraziti će se na području poboljšanja stanja ljudskih prava u Republici Hrvatskoj, što će dugoročno dovesti do smanjenja broja tužbi protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, koji u inak bi se trebao protegnuti i izvan razdoblja na koje se Strateški plan odnosi.

1.2.5. Informiranje državnih tijela o radu Europskog suda te Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

U svom dosadašnjem radu, Ured zastupnika RH (do usvajanja Uredbe Vlade Republike Hrvatske od 09. veljače 2012. godine, Ured je djelovao kao unutrašnja ustrojstvena jedinica Ministarstva pravosuđa) je izdao 5 publikacija sa prijevodima presuda i odluka Europskog suda u odnosu na Republiku Hrvatsku, te recentnom praksom Europskog suda u odnosu na druge države, za godine 2005., 2006., i prvu polovicu 2007. godine, koje su diseminirane svim državnim tijelima, sudovima i državnim odvjetništvima svih razina, te pravnim fakultetima.

Ured zastupnika RH pripremio je i publikaciju za drugu polovicu 2007. godine, me utim, zbog pomanjkanja financijskih sredstava ista nije nikada objavljena.

Kako je objava publikacije odli an na in za sveobuhvatno upoznavanje državnih tijela, sudova i državnih odvjetništava s recentnim kretanjima u razvoju konvencijskog sustava, Ured zastupnik RH planira nastaviti rad na obradi recentne sudske prakse u ovom obliku kroz itavo razdoblje na koje se odnosi ovaj Strateški plan.

Ipak, samo tiskanje publikacija ovisi o financijskim sredstvima kojima e Ured zastupnika RH u navedenom razdoblju raspolagati te o broju stru nog kadra koji e biti zaposlen u Uredu.

Nadalje, s obzirom da je tijekom 2010. - 2012. došlo do važnih izmjena Konvencije kao i Poslovnika Europskog suda, potrebno je sva državna tijela i institucije upoznati s navedenim izmjenama. Ovisno o raspoloživim financijskim sredstvima, Ured zastupnika RH planira u razdoblju od 2013. do 2015. godine tiskati ukupno 1000 primjeraka prijevoda teksta Konvencije i Poslovnika Europskog suda.

1.2.6. Uskla ivanje propisa s Konvencijom i praksom Europskog suda

Uskla enost doma ih propisa s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava nužan je preduvjet kako bi se osigurala neposredna provedba Konvencije na doma oj razini te zaštita ljudskih prava zajam enih Konvencijom, a što e posljedi no dovesti do smanjenja broja postupaka protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom.

Kvalitetni propisi koji su uskla eni s konvencijskim standardima temelj su jamstva poštivanja ljudskih prava u doma em pravnom poretku, te doprinose poboljšanju stanja zaštite ljudskih prava, što je jedan od ciljeva koje Vlada Republike Hrvatske želi ostvariti u narednom razdoblju.

Sukladno Uredbi o Uredu zastupnika RH, zastupnik RH je ovlašten sudjelovati u postupcima izrade nacrtu prijedloga zakona radi uskla ivanja s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava.

Stoga e Ured zastupnika RH, u razdoblju od 2013. do 2015. godine poduzeti niz mjera kojima e se tijela koja pripremaju nacрте prijedloga zakona informirati o mogu nosti i potrebi suradnje sa Uredom zastupnika RH ve u ranoj fazi pripreme nacrtu zakona, ime e se omogu iti uskla ivanje istog sa konvencijskim standardima.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT) | | | | | | | | |
|--|---|--|-----------------|---------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Op i cilj 1. | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | | |
| Posebni cilj 2. | Kvalitetna obrana interesa RH u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava te Odborom ministara Vije a Europe | | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.) | Ciljana vrijednost (2014.) | Ciljana vrijednost (2015.) |
| 1.2.1. Osnivanje i kontinuirani rad Stru nog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava i aktivno uklju ivanje u postupak izvršenja | 1.2.1.1. Redovito održavanje sastanaka Stru nog savjeta i pravovremena izrada akcijskih planova/akcijskih izvješ a Odboru ministara Vije a Europe | Redoviti sastanci Stru nog savjeta omogu it e pravovremenu definiciju mjera izvršenja i pra njihove provedbe, te pravovremenu izradu akcijskih planova/akcijskih izvješ a kojima se Odbor ministara Vije a Europe obavješ uje o izvršenju presuda Europskog suda | broj | 0 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | najmanje 4 | najmanje 4 | najmanje 4 |
| 1.2.2. Institucionalizacija suradnje Ureda zastupnika RH s drugim tijelima državne vlasti putem kontakt osoba (<i>focal-point</i>) | 1.2.2.1. Pove anje broja kontakt osoba u državnim tijelima | Pove anjem broja kontakt osoba ostvarit e se bolja priprema obrane države u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava | broj | 4 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | 19 | 0 | 0 |
| 1.2.3. Uspostava informacijskog sustava Ureda | 1.2.3.1. Pove anje broja posjetitelja web stranice Ureda zastupnika RH pred ESLJP | Pove anjem posje enosti web stranice pove at e se razina informiranosti gra ana i državnih tijela o Konvenciji i praksi Europskog suda | broj | 0 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | 1000 | 1500 | 2000 |

| | | | | | | | | |
|---|---|--|------|---|-------------------------------|--|--|--|
| 1.2.4. Izobrazba državnih službenika i pravosudnih dužnosnika o konvencijskom pravu i praksi Europskog suda, te praksi Odbora ministara | 1.2.4.1. Povećanje broja aktivnosti usmjerenih na edukaciju državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika o Konvenciji i sudskoj praksi Europskog suda za ljudska prava | Raznim oblicima edukacije povećati se svijest državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika o konvencijskim standardima i njihovoj primjeni u domaćem pravnom sustavu | broj | 1 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | 3 | 4 | 5 |
| 1.2.5. Informiranje državnih tijela o radu Europskog suda te Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda | 1.2.5.1. Povećanje broja publikacija | Povećati broj publikacija doprinijeti boljoj informiranosti svih triju grana vlasti o konvencijskom sustavu | broj | 0 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | 1 | 2 | 2 |
| 1.2.6. Usklađivanje propisa s Konvencijom i praksom Europskog suda | 1.2.6.1. Povećanje broja zakona koji su usklađeni s Konvencijom i praksom Europskog suda za ljudska prava | Povećati broj zakona usklađenih s Konvencijom i praksom Europskog suda doprinijeti povećanju standarda zaštite ljudskih prava u Republici Hrvatskoj, te smanjenju broja predmeta protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava | broj | 0 | Ured zastupnika RH pred ESLJP | ciljane vrijednosti nije moguće iskazati jer iste ne ovise o radu Ureda zastupnika RH, ve spremnosti predlagatelja zakona da sura uju s Uredom zastupnika RH pri donošenju propisa | ciljane vrijednosti nije moguće iskazati jer iste ne ovise o radu Ureda zastupnika RH, ve spremnosti predlagatelja zakona da sura uju s Uredom zastupnika RH pri donošenju propisa | ciljane vrijednosti nije moguće iskazati jer iste ne ovise o radu Ureda zastupnika RH, ve spremnosti predlagatelja zakona da sura uju s Uredom zastupnika RH pri donošenju propisa |

Poseban cilj 1.3. Poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske

Poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske ostvaruje se stru nim i pravovremenim postupanjem Ureda za zakonodavstvo, pra enjem procesa uskla ivanja zakona i drugih propisa s pravnom ste evinom EU i me unarodnim dokumentima, koordiniranjem poslova prikupljanja, evidentiranja, obra ivanja i analiziranja podataka o procjeni u inaka propisa u suradnji s nadležnim ministarstvima, izradom mišljenja i prijedloga nacрта mjera za daljnji razvoj i poboljšanje sustava, podizanjem razine kvalitete prijedloga akata te stru nom edukacijom i ja anjem kapaciteta Ureda za zakonodavstvo.

Od studenog 2009. godine Ured za zakonodavstvo nadležan je za razvoj sustava procjene u inaka propisa. U sklopu razvoja sustava procjene u inka propisa Ured sura uje s nadležnim ministarstvima: Ministarstvom gospodarstva, Ministarstvom poduzetništva i obrta, Ministarstvom rada i mirovinskoga sustava te Državnim uredom za trgovinsku politiku vezano uz gospodarski u inak, uklju uju i financijski u inak u suradnji s Ministarstvom financija, Ministarstvom zdravlja te Ministarstvom socijalne politike i mladih vezano uz socijalni u inak, te Ministarstvom zaštite okoliša i prirode, Ministarstvom graditeljstva i prostornoga ure enja vezano uz ekološki u inak.

Tijekom 2010. godine izvršene su sve pripremne aktivnosti za *twinning* projekt "Procjena u inaka propisa". Evaluacija izbora *twinning* partnera izvršena je 14. svibnja 2010. godine, a potom su kao partneri odabrani Ujedinjenog Kraljevstvo i Estonija. Ugovor broj HR/2007/IB/FI/02 službeno je potpisan 11. studenoga 2010. godine.

Projekt "Razvoj sustava procjene u inaka propisa (Regulatory Impact Assessment – RIA) " vrijedan 1.1 milijun eura službeno je predstavljen 02. velja e 2011. godine u Informacijskom centru Delegacije Europske unije u Zagrebu. Projekt je usmjeren ka uspostavi u inkovitog sustava procjene u inaka propisa u Republici Hrvatskoj kao na ina unaprje enja postoje eg sustava donošenja odluka.

Projekt se sastoji od III Komponente:

- I. daljnji razvoj zakonodavnog okvira za procjenu u inaka propisa,
- II. razvoj administrativnih kapaciteta za provedbu procjene u inaka propisa,
- III. razvoj i provedba komunikacijske kampanje za postizanje javne svijesti o procjeni u inaka propisa.

Ciljevi projekta su:

- poboljšanje provedbe procjene u inaka propisa u procesu donošenja odluka na nacionalnoj razini,
- izgradnja administrativnih kapaciteta Ureda za zakonodavstvo i tijela državne uprave,
- podizanje razine svijesti razli itih dionika i šire javnosti o važnosti provedbe procjene u inaka propisa.

Ovaj projekt je od posebnog interesa za širu društvenu zajednicu i za one koji su uklju eni u koordinaciju sustava procjene u inaka propisa, a posebno za: Ured za

zakonodavstvo, tijela državne uprave, prije svega ministarstva i poslovnu zajednicu i nevladine organizacije.

Krajnji rezultati koji će se postići i provedbom ovog projekta su:

1. izrada Zakona o procjeni u inaka propisa, izrada Strategije o procjeni u inaka propisa s Akcijskim planom i izrada metodologije procjene u inaka propisa kroz tri pilot projekta,
2. uspostava sveobuhvatnog programa izobrazbe državnih službenika i zainteresiranih dionika,
3. ciljano osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika kroz održavanje stručnih radionica i seminara o procjeni u inaka propisa,
4. izrada komunikacijske strategije za podizanje javne svijesti o važnosti procjene u inaka propisa te njezino kontinuirano provođenje.

Sukladno predviđenoj dinamici i projektnim aktivnostima na zahtjev Ureda za zakonodavstvo tijekom veljače 2011. godine sva ministarstva imenovala su svoje službene predstavnike (RIA koordinate) za sudjelovanje u *twinning* projektu "Razvoj sustava procjene u inaka propisa". Prvi sastanak svih RIA koordinatora, na kojem su im predstavljene aktivnosti projekta, održan je u ožujku 2011. godine.

Ovlašteni predstavnici ministarstava budući i RIA koordinatori koji će biti uključeni u RIA proces čine izuzetno važnu sponu u razvoju RIA mreže u smislu razvoja i jačanja administrativnih kapaciteta za provedbu procjene u inaka propisa. Razvoj i jačanje administrativnih kapaciteta predviđeni su kroz ciljanu edukaciju i različite radionice tijekom trajanja *twinning* projekta uz podršku stručnjaka iz Velike Britanije i Estonije u području procjene u inaka propisa i upravljanja projektima. Prema aktivnostima koje su predviđene u 2. komponenti ciljani seminari za RIA koordinate planiraju se provesti kroz ciklus od 6 radionica.

Zakon o procjeni u inaka propisa usvojen je na sjednici Vlade Republike Hrvatske 01. srpnja 2011. godine. Zakonom se uređuje postupak procjene u inaka propisa odnosno postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje ne-normativnih aktivnosti i mjera.

Stupanjem na snagu Zakona o procjeni u inaka propisa 01. siječnja 2012. godine (NN, 90/11), Ured za zakonodavstvo nadležan je za koordinaciju i izradu dokumenata procjene u inaka propisa i to: Strategije procjene u inaka propisa, Akcijskog plana i Izvješća o provedbi procjene u inaka propisa u RH; za davanje suglasnosti na Prijedlog iskaza za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene u inaka propisa i području izrade propisa; za davanje mišljenja i izradu potrebnih akata, radi postizanja pravne i pojmovne koherentnosti hrvatskog zakonodavstva; kao i za davanje mišljenja i izradu potrebnih akata, radi pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskog zakonodavstva sa standardima EU te za izradu Normotehničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa.

Neposredni dionici u izradi ovog zakona su: Ured za zakonodavstvo u suradnji sa *twinning* partnerima: Northern Ireland Co-operation Overseas (NI-CO) i Ministarstvo pravosuđa Republike Estonije. Ostali dionici izrade Zakona su: Ministarstvo financija;

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode; Ministarstvo graditeljstva i prostornoga ureenja; Ministarstvo gospodarstva; Ministarstvo poduzetništva i obrta; Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Državni ured za trgovinsku politiku; Ministarstvo zdravlja; Ministarstvo socijalne politike i mladih; Ministarstvo turizma; Ministarstvo obrane; Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture; Ministarstvo branitelja; Ministarstvo poljoprivrede; Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije; Ministarstvo kulture; Ministarstvo pravosuđa; Ministarstvo uprave; Ministarstvo unutarnjih poslova; Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske; Hrvatska udruga poslodavaca; Hrvatska obrtnička komora; Hrvatska odvjetnička komora; Hrvatska udruga banaka; Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska agencija za malo gospodarstvo.

Tijekom 2012. godine bit će nastavljen rad na strateškim dokumentima za razvoj sustava procjene u inaka propisa:

- Nacrtu Uredbe o kriterijima za Prethodnu procjenu, na inu provedbe postupka procjene u inaka propisa i savjetovanja s javnošću,
- Nacrtu Strategije za procjenu u inaka propisa s Akcijskim planom za 2012. godinu,
- Nacrtu Metodologije za procjenu u inaka propisa.

Svi naprijed navedeni strateški dokumenti sustavno se doraduju u suradnji s ovlaštenim predstavnicima resornih ministarstava, ekspertima iz Ujedinjenog Kraljevstva i Estonije.

Za vrijeme trajanja *twining* projekta procjena u inaka propisa planira se provesti kao vježba kroz tri pilot projekta. U suradnji sa Ministarstvom socijalne politike i mladih uspješno je proveden RIA pilot projekt na Zakonu o udomiteljstvu. U suradnji sa Ministarstvom pravosuđa za pilot projekt odabran je Zakon o stečaju potrošača, a sa Ministarstvom zaštite okoliša i prirode tijekom veljače 2012. godine definirat će se tema za pilot projekt.

Uspješno uvođenje procjene u inaka propisa u zakonodavni postupak omogućit će donošenje kvalitetnijih i jasnijih zakonskih propisa, te samim tim i bolje funkcioniranje pravne države. Takav unaprijeđeni zakonodavni sustav potaknut će poslovno okruženje i pospješiti ekonomski razvoj te će uvelike doprinijeti smanjenju troškova svih onih na koje se zakoni odnose uz istodobnu zaštitu građana, radnika, potrošača, tvrtki i okoliša.

Ured za zakonodavstvo u suradnji sa konzultantima SIGMA-e (Inicijativom EU i OECD-a) tijekom 2012. godine, izradit će "Priručnik za izradu pravnih propisa" u okviru SIGMA projekta.

Nakon realizacije projekta IPA 2007 Projekt "Razvoj sustava procjene u inaka propisa (Regulatory Impact Assessment – RIA)" u vrijednosti 1.1 milijun eura u jesen 2012. godine fokus Ureda za zakonodavstvo svakako će biti planiranje, izrada, organizacija, provedba i evaluacija programa izobrazbe državnih službenika (i državnih dužnosnika) u području procjene u inaka propisa, razvoja javnih politika i projektnog menadžmenta, razvijanje dobre prakse postupka procjene u inaka propisa kroz nove pilot projekte i rad s tijelima državne uprave na razvoju rada na

procjeni u inaka propisa i izradi propisa kroz rad radnih skupina u Republici Hrvatskoj i u regiji.

Tijekom 2013. i 2014. unaprijediti će se i poboljšati postupak objave u Narodnim novinama, a u novom pristupu koristilo bi se iskustvo zemalja članica Europske unije na primjer Estonije.

Tijekom 2013., 2014. i 2015. Ured će izraditi kvalitetnu bazu podataka kako bi se sukladno Zakonu o procjeni u inaka propisa i svim obvezama koje iz njega proizlaze na godišnjoj razini pratila provedba Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.

S obzirom na punopravno članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji jedan od primarnih poslova Ureda svakako će biti praćenje provedbe propisa iz područja procjene u inaka propisa, sudjelovanje u poslovima pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskog zakonodavstva sa standardima Europske unije, u suradnji sa stručnim nositeljima izrade propisa, te stručno-analitički poslovi iz područja djelokruga rada Odbora za poslove Europske unije koji su mu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske stavljeni u djelokrug rada, Ured će proširenim djelokrugom poslova imati izuzetno značajnu ulogu pri izradi Normotekničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa i bit će važan subjekt u uspostavi, provedbi i razvoju međunarodne suradnje sa tijelima Europske unije, te drugim međunarodnim tijelima i srodnim institucijama sukladno djelokrugu Ureda za zakonodavstvo.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.3.1. Usklađivanje zakona i drugih propisa sa Ustavom Republike Hrvatske, pravnim poretom, zakonodavstvom EU i međunarodnim ugovorima

Briga o svim aktivnostima na zakonodavnom području doprinosi vladavini prava davanjem mišljenja o usklađenosti prijedloga zakona, konačnih prijedloga zakona i drugih akata iz djelokruga Vlade Republike Hrvatske s Ustavom Republike Hrvatske i pravnim poretom Republike Hrvatske, pripremom i izradom prijedloga akata koje donose Vlada Republike Hrvatske i Hrvatski sabor.

1.3.2. Kvalitetna izrada procjene u inaka propisa

Kvalitetno izrađene procjene u inaka propisa omogućit će donošenje kvalitetnijih i jasnijih zakonskih propisa, te samim tim i bolje funkcioniranje pravne države. Bez efikasne koordinacije između sudionika uključenih u proces, postoji rizik u vezi sa stručnošću i kvalitetom donošenja novih propisa. Zbog toga je nužno osigurati kompletnu analizu i uključenost svih strana u proces stupanja novog propisa na snagu.

1.3.3. Kontinuirana izobrazba stručnog kadra i jačanje kapaciteta Ureda

Kontinuirana edukacija (seminari, radionice, konferencije) Odjela za razvoj sustava i koordinaciju u inaka propisa Ureda za zakonodavstvo predviđena je u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu uprave, Ministarstvu financija, Središnjoj

agenciji za ugovaranje i financiranje fondova Europske unije pri Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije, kod konzultanata SIGMA-e, te *twinning* partnera.

Sve aktivnosti u Uredu za zakonodavstvo odvijaju se u skladu s pravilima i procedurama EU-a, te u koordinaciji sa Središnjom agencijom za ugovaranje i financiranje fondova Europske unije pri Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije. Kako bi projekt Procjena u inaka propisa (Development of Regulatory Impact Assessment System) polu io pozitivne rezultate i bio realiziran u cijelosti, neophodna je kontinuirana izobrazba stru nog kadra i ja anje kapaciteta Ureda za zakonodavstvo.

Tijekom svibnja i lipnja 2010. godine u suradnji sa SIGMA-om te kliju nim ministarstvima provedena su dva pilot projekta. Aktivnosti koje su bile predvi ene za kolovoz, rujna i listopad 2010. godine uspješno su realizirani, a to su: edukacija visokih dužnosnika Vlade Republike Hrvatske o procjeni u inka propisa u suradnji sa SIGMA-om, kontinuirana edukacija unutar Odjela za procjenu u inka propisa, kontinuiran rad na doradi strateških dokumenata (zakon, strategija, metodologija).

U organizaciji SIGMA-e (Zajedni ki inicijative OECD-a i Europske unije) i Ureda za zakonodavstvo u svibnju 2011. godine održan je jednodnevni seminar pod nazivom „Razli iti pristupi izradi propisa u državama lanicama Europske unije“. Na seminaru su sudjelovali predstavnici Ureda za zakonodavstvo te državni službenici zaduženi za izradu propisa u ministarstvima, a predava i su bili eminentni pravni stru njaci iz Velike Britanije, Nizozemske i Europske komisije.

Sredstva koja su alocirana na poziciji državnog prora una za 2011., 2012. i 2013. namijenjena su upravo za kontinuiranu izobrazbu stru nog kadra i ja anje kapaciteta Ureda za zakonodavstvo, te su ujedno i primarna aktivnost na uspostavi i razvoju sustava procjene u inka propisa.

U okviru provedbe revizije pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije EU u Uredu za zakonodavstvo, ispunjene su sve preporuke predvi ene Planom provedbi preporuka Ureda za unutarnju reviziju Vlade Republike Hrvatske iz ožujka 2010. godine. Za 2010. godinu Ured za zakonodavstvo dobio je pozitivno Revizorsko izvješ e. Ured za unutarnju reviziju u 2011. godini planirao je "ad hoc" reviziju u Uredu za zakonodavstvo temeljem Godišnjeg plana unutarnje revizije.

Sukladno Godišnjem planu unutarnje revizije za 2011. godinu i dopisu nacionalne dužnosnice za ovjeravanje te Akcijskom planu uprave za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole Ministarstva financija u listopadu 2011. godine obavljena je Revizija provedbe projekata u tijeku iz programa IPA I, II, III i IV (verifikacija pla anja, kontrole na licu mjesta, pra enje provedbe preporuka iz revizije za EDIS) u Uredu za zakonodavstvo. Revizorski tim je temeljem obavljene revizije utvrdio da se proces provedbe projekata u dijelu koji se odnosi na provedbu kontrola na licu mjesta odvija u skladu s uspostavljenim procedurama. U injen je veliki napor u cilju uspostavljanja adekvatnog sustava unutarnjih kontrola koje se konzistentno primjenjuju i omogu avaju postizanje poslovnog cilja na u inkovit i djelotvoran na in, revizorski nalaz je pozitivan te nema dodatnih preporuka za revidirani subjekt.

1.3.4. Ja anje me usobne koordinacije razli itih tijela državne uprave pri donošenju novih propisa

Konzultacije i tjedni sastanci sa ministarstvima, rad na pilot projektima vezano za procjenu u inka propisa.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| Op i cilj 1. | | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | |
|---|---|--|-----------------|---------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Posebni cilj 1.3. | | Poboljšanje procesa donošenja akata Vlade Republike Hrvatske | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.) | Ciljana vrijednost (2014.) | Ciljana vrijednost (2015.) |
| 1.3.1. Uskla ivanje zakona i drugih propisa sa Ustavom Republike Hrvatske, pravnim poretkom, zakonodavstvom EU i me unarodnim ugovorima | 1.3.1.1. Pove anje broja danih mišljenja na prijedloge | Dolazi do pove anja broja danih mišljenja na zakonske prijedloge u odnosu na proteklu godinu | % | 80 | Baza podataka Ureda za zakonodavstvo | 85 | 85 | 90 |
| 1.3.2. Kvalitetna izrada procjene u inka propisa | 1.3.2.1. Broj danih iskaza procjene u inaka propisa (fiskalni, ekonomski, socijalni, ekološki) koja su izra ena u odnosu na Godišnji plan | Za sada je na snazi samo procjena fiskalnog u inka. Ja anjem kapaciteta Ureda za zakonodavstvo ubudu e e se primjenjivati procjena ekonomskog, socijalnog, ekološkog koja e biti usuglašena na nivou Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskoga sabora kroz Godišnji plan | % | 40 | Baza podataka Ureda za zakonodavstvo | 60 | 70 | 75 |
| 1.3.3. Kontinuirana izobrazba stru nog kadra i ja anje kapaciteta Ureda | 1.3.3.1. Broj certifikata odslušanih seminara i radionica vezano za fondove EU i procjenu u inaka propisa | Kako bi se na adekvatan na in pratio razvoj i koordinacija sustava procjene u inaka propisa, djelatnici se educiraju putem radionica i seminara u suradnji sa tehni kom pomo i EU | % | 60 | Baza podataka Ureda za zakonodavstvo | 70 | 80 | 85 |

| | | | | | | | | |
|--|---|---|---|----|--------------------------------------|----|----|----|
| 1.3.4. Ja anje me usobne koordinacije razli itih tijela državne uprave pri donošenju novih propisa | 1.3.4.1. Broj održanih radnih sastanaka, radionica, seminara, konferencija na temu procjene u inaka propisa | Tijekom 2010. godine provedena su 2 pilot projekta u suradnji sa SIGMA-om u me usobnoj koordinaciji razli itih tijela državne uprave u skladu s važe im pravilima i procedurama EU. Tijekom 2011.-2012. realizirat e se još 3 - 4 pilot projekta u suradnji sa svim ministarstvima na temu "Procjena u inaka propisa" | % | 40 | Baza podataka Ureda za zakonodavstvo | 60 | 70 | 75 |
|--|---|---|---|----|--------------------------------------|----|----|----|

Poseban cilj 1.4. Unaprjeđenje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj

Unaprjeđenje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj provodi se kroz: (1) zaštitu, promicanje i unaprjeđenje ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj, posebice onih područja koja iziskuju prioritarno rješavanje postojećih problema; (2) podizanje javne svijesti o važnosti poznavanja i ostvarivanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina; (3) unaprjeđivanje suradnje u sustavu tijela Republike Hrvatske za zaštitu i promicanje ljudskih prava i prava nacionalnih manjina; (4) jačanje sustava obrazovanja za ljudska prava i prava nacionalnih manjina; (5) praćenje provedbe međunarodnih dokumenata u vezi sa zaštitom ljudskih prava i prava nacionalnih manjina; (6) stvaranje uvjeta za kvalitetnu suradnju s organizacijama civilnoga društva na području ljudskih prava i prava nacionalnih manjina.

Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina prati provedbu Nacionalnog plana suzbijanja trgovanja ljudima 2012. - 2015., Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava, Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije 2008. - 2013., Nacionalne strategije za romsku nacionalnu manjinu, Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015., Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i Akcijskog plana za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Ured je tajništvo Povjerenstva za ljudska prava, Nacionalnog odbora za odgoj i obrazovanje za ljudska prava i demokratsko građanstvo, Nacionalnog odbora za suzbijanje trgovanja ljudima, Povjerenstva za praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome i Radne skupine za praćenje Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015.

Ured koordinira i pruža stručnu podršku županijskim koordinacijama za ljudska prava te organizira niz okruglih stolova i seminara u cilju promocije i zaštite ljudskih prava. U cilju promocije i zaštite ljudskih prava Ured svake godine organizira proslavu Međunarodnog dana ljudskih prava i Europskog dana suzbijanja trgovanja ljudima.

Također, u cilju jačanja sustava zaštite ljudskih prava Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina prati preporuke Pučkog pravobranitelja te osigurava njihovu provedbu.

Nadalje, Ured je središnje tijelo za prikupljanje i objavu podataka o zločinima iz mržnje, suradnju s organizacijama civilnoga društva i međunarodnim organizacijama. Ured po potrebi organizira preventivne kampanje radi osvješćivanja javnosti i sprečavanja širenja zločina iz mržnje, koordinira radom Radne skupine za praćenje zločina iz mržnje te potiče međuinstitucionalnu suradnju u sustavu praćenja zločina iz mržnje. Ured je tijelo ovlašteno za suradnju s Organizacijom za europsku sigurnost i suradnju, te drugim međunarodnim organizacijama, vezano uz pitanja zločina iz mržnje.

Tijekom 2012. godine bit će usvojen Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2012. - 2015. i Nacionalni plan suzbijanja trgovanja ljudima za razdoblje 2012. - 2015. kao i Nacionalna strategija za romsku nacionalnu manjinu.

Također, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina sustavno sura uje s organizacijama civilnoga društva kroz savjetovanje i konzultacije s predstavnicima civilnoga sektora prilikom izrade nacionalnih programa Vlade iz različitih područja ljudskih prava i donošenja novih ili izmjena postojećih zakona, financiranje programa projekata udruga te poticanje i podupiranje samoorganiziranja i dobrovoljnog djelovanja građana/ki usmjerenog na dobrobit zajednice.

U tom kontekstu važno je istaknuti kako je provedba svih aktivnosti pokazala da je obrazovanje o svim navedenim područjima najvažniji način širenja javne svijesti.

Sukladno tome, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina provodi i projekt u okviru IPA 2009 „Uspostava cjelovitog sustava zaštite od diskriminacije“ u suradnji s Pučkim pravobraniteljem. Također, u okviru IPA 2010 FFRAC provodi i se projekt „Jačanje sustava identifikacije žrtava trgovanja ljudima“.

Nadalje, planirano je ugovaranje dva projekta unutar IPA 2011 FFRAC – jedan koji je usmjeren na integraciju djece bez pratnje „Djeca u pokretu: Razvijanje institucionalnog okvira za pomoć i zaštitu djece bez pratnje u Republici Hrvatskoj“ kao i „Razvoj javne kampanje u cilju podizanja svijesti o trgovanju ljudima“.

Republika Hrvatska opredijeljena je za omogućavanje ostvarivanja prava svih nacionalnih manjina koje u njoj žive. Osigurane su zakonske pretpostavke za punu primjenu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, a daljnjim unaprjeđenjem i zaštitom prava pripadnika nacionalnih manjina omogućit će se potpuna integracija nacionalnih manjina u hrvatsko društvo. Etnička i multikulturna raznolikost i duh razumijevanja, uvažavanja i tolerancije doprinose i promicanju razvoja Republike Hrvatske kao demokratske države.

U cilju ostvarivanja manjinskih prava i sloboda Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i Savjet za nacionalne manjine (u daljnjem tekstu: Savjet) sura uju s nadležnim državnim tijelima i tijelima jedinica samouprave, predstavnicima, vijećima i koordinacijama vijeća nacionalnih manjina, udrugama nacionalnih manjina i pravnim osobama koje obavljaju djelatnosti od interesa za nacionalne manjine, međunarodnim organizacijama i institucijama koje se bave pitanjima nacionalnih manjina, te tijelima matičnih država pripadnika nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj.

Poticanje i financijska pomoć u ostvarivanju kulturnih i informativno-izdavačkih programa udruga i ustanova, koje artikuliraju većinu djelatnosti manjinskih zajednica, te izražavaju potrebu za očuvanjem etničkog, kulturnog i jezičnog identiteta istovremeno znae doprinos kulturnom, društvenom i gospodarskom razvitku Republike Hrvatske, te njihovoj integraciji u hrvatsko društvo.

Radi unaprjeđenja ostvarivanja prava nacionalnih manjina na kulturnu autonomiju, Savjet, sukladno Kriterijima za utvrđivanje financijske pomoći za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina Savjeta, Javnim pozivom poziva nevladine udruge i ustanove nacionalnih manjina na prijavu programa za ostvarivanje kulturne autonomije, te programa koji proizlaze iz bilateralnih sporazuma i ugovora, a financiraju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske putem Savjeta.

Udruge i ustanove nacionalnih manjina podnose kvartalna, polugodišnja i godišnja izvješća o radu i financijska izvješća prema Metodologiji praenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina, na osnovu kojih Savjet podnosi svoje polugodišnje i godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom saboru.

Kako se godišnje sufinancira oko 100-ak udruga sa preko 220 društava-podružnica-beseda-matica-pododбора za 17 nacionalnih manjina, u narednom trogodišnjem razdoblju potrebno je unaprijediti na ine kontrole i praenja namjenskog trošenja odobrenih sredstava iz Državnog prorauna.

Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina nastavit će aktivnosti na provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina u okviru svog djelokruga. Dosad je najveći i napredak postignut na području kulturne autonomije nacionalnih manjina, informiranja, izdavaštva, ostvarivanja vjerskih prava, te sudjelovanja nacionalnih manjina u procesu odlučivanja na području lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Meutim, zastupljenost vijeća nacionalnih manjina u tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave nije ravnomjerno raspoređena zbog neujednačenosti u razvoju pojedinih područja. Također, kako bi se postigla cjelovita primjena Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, potrebno je uložiti dodatne napore u ostvarivanju prava na pristup medijima, osigurati zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima, te osigurati službenu upotrebu jezika i pisma svim pripadnicima nacionalnih manjina.

Osobita pozornost posvećuje se punoj integraciji i socijalnom uključivanju pripadnika romske nacionalne manjine (Nacionalni program za Rome i Akcijski plan Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015.). Temeljni problemi i mjerila identificirani su u tim dokumentima, a intenzivirat će se aktivnosti iz područja obrazovanja, zapošljavanja, zdravstvene zaštite, te stanovanja.

U trećem kvartalu 2012. godine bit će dovršena izrada nove Nacionalne strategije za romsku nacionalnu manjinu, koja će zamijeniti trenutni Nacionalni program za Rome (donesen 2003. godine), a koja će se uskladiti s trenutnim EU inicijativama – Okvirom EU-a za nacionalne strategije integracije Roma do 2020. godine, koji je prihvaćen od strane Europskog parlamenta i Europske komisije (travanj 2011. godine) i Europa 2020 – Europskom strategijom za pametan, održiv i uključiv rast.

Također, Republika Hrvatska preuzima jednogodišnje predsjedanje Desetljećem za uključivanje Roma 2005. - 2015. godine 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine, te se povećavaju sve aktivnosti na tom području.

Projekti potpore Romima koji se provode kroz pretpristupne programe EU PHARE 2005 i PHARE 2006 omogući su izgradnju infrastrukture u četiri romska naselja u Međimurskoj županiji (Parag, Lončarevo, Piškorovec, Pribislavec), te se usporedno s tim završava i legalizacija pojedina tih objekata iz navedenih naselja.

PHARE 2005 Projekt potpore Romima završen je tijekom 2009. godine (ugovor o uslugama u sije nju, a ugovor o radovima u listopadu 2009. godine), dok je implementacija PHARE 2006 Projekta potpore Romima službeno završila u sije nju 2012. godine potpisivanjem Završnog prihvata gra evine.

Rad na izgradnji infrastrukture nastavlja se Projektom potpore Romima IPA 2008, u okviru kojeg je u tijeku ure enje infrastrukture u dva naselja u Me imurskoj županiji (Orehovica i Sitnice). Implementacija navedenog IPA 2008 projekta zapo ela je u studenom 2011. godine.

U provedbi dosadašnjih projekata detektirani su problemi koje je mogu e riješiti samo sinergijskim djelovanjem dionika na stvaranju preduvjeta za bolju iskorištenost fondova EU. U tom smislu poja at e se suradnja s predstavnicima podru ne i lokalne samouprave, vije a nacionalnih manjina, istraživa kih institucija, te nevladinih udruga.

Tijekom 2012. godine od strane Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina predložena su dva nova projekta koja bi se financirala iz programa IPA za 2012., odnosno 2013. godinu. Projektom „Pružanje potpore lokalnim vije ima nacionalnih manjina“ (IPA 2012) planira se niz aktivnosti koje smjeraju ja anju kapaciteta vije a nacionalnih manjina za pra enje provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, ja anje njihove savjetodavne uloge kao i veza s lokalnom samoupravom u planiranju politika usmjerenih poboljšanju položaja nacionalnih manjina.

IPA 2013 projekt „Pružanje potpore lokalnim inicijativama za uklju ivanje Roma“ predvi a aktivnosti parcelacije i legalizacije romskih naselja, s ciljem izrade tehni ke dokumentacije kako bi se op inama i drugim dionicima izradile podloge za daljnje samostalno kandidiranje projekata prema fondovima EU, s posebnim naglaskom na lokalne inicijative i prostorno opremanje.

Na ini ostvarenja postavljenog cilja:

1.4.1. Sustavno pra enje provedbe Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2008. do 2013. godine izradom izvješ a

Zapo ela je izrada izvješ a o provedbi Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje 2008. do 2013., koja do sada nisu izra ena. Upravo ta neizra ena izvješ a se smatraju problemom koji e se u budu em razdoblju nastojati prevladati izradom zaostalih izvješ a te po potrebi novih izvješ a po isteku svake kalendarske godine. Upravo se spomenuta izvješ a, kojih e do 2015. godine biti izra eno ukupno minimalno etiri (4), smatraju najboljim pokazateljem rada tijela državne vlasti na suzbijanju diskriminacije.

1.4.2. Pove anje broja obrazovanih osoba u vezi suzbijanja trgovanja ljudima

Obrazovanje je jedan od najboljih na ina širenja javne svijesti o štetnosti trgovanja ljudima. Tijekom provedbe Nacionalnog plana uo en je nedostatan broj obrazovanih

osoba koji se povećavaju do brojke od minimalno 350 osoba godišnje do 2015. godine.

1.4.3. Povećanje broja obrazovanih osoba u vezi suzbijanja diskriminacije

Obrazovanje je jedan od najboljih načina širenja javne svijesti o štetnosti diskriminatornog ponašanja. Tijekom provedbe aktivnosti sukladno Zakonu o suzbijanju diskriminacije uočen je nedostatan broj obrazovanih osoba koji se povećavaju do brojke od minimalno 250 osoba godišnje do 2015. godine.

1.4.4. Sustavno praćenje provedbi preporuka Pučkog pravobranitelja

Sustavno praćenje provedbi preporuka Pučkog pravobranitelja omogućit će uvid u ostvareni napredak te će posljedično dovesti do unapređenja i jačanja cjelokupnog sustava.

1.4.5. Unapređenje praćenja trošenja sredstava za ostvarivanje kulturne autonomije nacionalnih manjina

Analizom dosadašnjeg načina izvještavanja koje udruge i ustanove nacionalnih manjina podnose Savjetu, utvrđeno je da se još uvijek ne provode u potpunosti propisane mjere prema Metodologiji praćenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina.

S ciljem poboljšanja stanja donesene su slijedeće mjere:

- za dodjelu potpora za programe udruga i ustanova nacionalnih manjina sukladno Kodeksu pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga i Zakonu o izvršavanju proračuna, usvojene su dopune Kriterija za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina
- za praćenje izvršenja programa sukladno Kodeksu i Zakonu o izvršavanju proračuna, dopuna Metodologije praćenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina.

Udruge i ustanove nacionalnih manjina podnose kvartalna, polugodišnja i godišnja izvješća o radu i financijska izvješća prema Metodologiji praćenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina. Na osnovu tih izvješća Savjet podnosi svoje polugodišnje i godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom saboru.

Problem koji se javlja u praćenju rada udruga i ustanova nacionalnih manjina je potkapacitiranost kadrovima Stručne službe Savjeta, što treba biti riješeno, kao i nedovoljna stručnost osoba u udrugama i ustanovama nacionalnih manjina. Kako se godišnje sufinancira oko 100-ak udruga sa preko 220 društava-podružnica potrebno je unaprijediti načine kontrole i praćenja namjenskog trošenja odobrenih sredstava iz Državnog proračuna kroz izradu jedinstvenih obrazaca za praćenje rada udruga i namjenskog utroška sredstava iz Državnog proračuna, kontrolom pravilno ispunjenih obrazaca i dostavljenih izvještaja, kao i provođenjem terenskih kontrola.

1.4.6. Unapređenje rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, te manjinskih organizacija za sudjelovanje u radu lokalnih i regionalnih tijela samouprave

U strateškim dokumentima Vlade Republike Hrvatske i Europske Unije, te u konzultacijama s dionicima procesa provedbe Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama, prepoznaje se potreba za dodatnim ulaganjem napora u osnaživanje rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina na lokalnoj razini:

„U narednom razdoblju, u cilju uinkovitijeg djelovanja vijeća, potrebno je nastaviti s edukacijom vijeća i predstavnika nacionalnih manjina o njihovim pravima i obvezama, te provoditi edukacije i državnih i lokalnih službenika o funkcijama i ovlastima vijeća i predstavnika nacionalnih manjina. Edukacije je potrebno intenzivirati nakon izbora novih vijeća i predstavnika, odnosno nakon njihovog konstituiranja.“ (Izveštaje o provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina za 2010. godinu).

Izbori za članove vijeća i za predstavnike nacionalnih manjina održani su 10. srpnja 2011. godine. S obzirom na trenutni broj izabranih vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (276 vijeća i 169 predstavnika) i ograničene resurse, za uinkovito ostvarivanje ovog cilja provest će se detaljne analize djelovanja vijeća i predstavnika nacionalnih manjina na lokalnoj razini, te na njima utemeljiti programi seminara na lokalnoj razini za članove vijeća nacionalnih manjina i njihove partnere u području lokalnoj samoupravi.

1.4.7. Povećanje broja ostvarene stručne izobrazbe članova Jedinice za provedbu projekata

Kontinuirana edukacija (seminari, radionice, konferencije) djelatnika koji čine Jedinicu za provedbu projekata Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina predviđena je u Ministarstvu uprave, Ministarstvu financija, Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije, kao i meunarodnim edukacijama. Daljnjom kontinuiranom izobrazbom osigurava se kvaliteta praćenja i provedbe projekata, kao i osiguranje novih projekata kroz kvalitetno programiranje.

Sve aktivnosti u Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina odvijaju se u skladu s pravilima i procedurama EU-a, te u koordinaciji sa Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije. Kako bi projekti polu ili pozitivne rezultate i bili realiziran u cijelosti, neophodna je kontinuirana izobrazba stručnog kadra i jačanje kapaciteta Ureda.

Na temelju iskustava provedbe projekata potpore pripadnicima romske nacionalne manjine, utvrđena je nedostatna koordinacija i suradnja me u dionicima (primjerice regionalnom i lokalnom samoupravom, zavodima za zapošljavanje, centrima za socijalnu skrb, a osobito samim pripadnicima nacionalnih manjina). K tomu, dosadašnji projekti su bili usmjereni samo na jednu nacionalnu manjinu i jedan bitan imbenik socijalnog uključivanja (stanovanje).

Stoga se razvijaju novi projekti kojima će se, uz postojeće mjere poboljšavanja stanovanja, obuhvatiti više problemskih područja: zapošljavanje, obrazovanje, zdravstvo. Razvijanjem novih projekata financiranih iz EU kao i uključivanjem u rad strukturnih fondova sukladno stečenom iskustvu iz prijašnjih projekata iz

pretpristupnih fondova EU-a, želi se povećati integrativni pristup rješavanju problema pripadnika svih nacionalnih manjina.

1.4.8. Povećanje aktivnosti na sustavnom praćenju provedbe i jačanje mehanizama praćenja provedbe Nacionalnog programa za Rome i Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015.

Provedba Nacionalnog programa za Rome iziskuje još kvalitetniju koordinaciju i praćenje putem redovitog godišnjeg izvještavanja, jačanja svijesti i informiranja javnosti. Nakon devet godina provedbe, uočeni su nedostaci unutar strateških dokumenata, te je u srpnju 2011. godine osnovana Radna skupina za izradu nove Nacionalne strategije za romsku nacionalnu manjinu, s pripadajućim podskupinama za pojedina područja, koja je započela rad na izradi nove strategije.

Nova strategija uskladićena se s relevantnim EU inicijativama (Okvir EU za politike integracije Roma do 2020. i Europa 2020), razvijena je nova metodologija izrade strategije, a strategija će obuhvatiti stare, ali i nove mjere, izvršitelje i rokove, te će se na temelju praćenja njihova izvršenja izraditi izvješća s preciznim pokazateljima uspješnosti. Poseban naglasak stavljen je na razvoj jasnih i mjerljivih pokazatelja praćenja provedbe strategije, a donošenje nove strategije očekuje se u rujnu 2012. godine.

Provedba i praćenje provedbe mjera Nacionalnog programa za Rome i Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015. će se odvijati kroz koordinaciju i suradnju s mjerodavnim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave na područjima provedbe programa i mjera, organiziranja konferencija, edukacija, seminara i radionica za subjekte uključene u sustav.

Republika Hrvatska će 1. srpnja 2012. godine, kao jedna od zemalja-osnivačica Desetljeća za uključivanje Roma 2005. - 2015., preuzeti njeno predsjedanje od Republike Makedonije, te će u sklopu jednogodišnjeg predsjedanja organizirati dvije sjednice Međunarodnog Upravnog odbora sa svim članicama Desetljeća, te 3 tematske radionice/konferencije na temu definiranih prioriteta predsjedanja.

1.4.9. Razbijanje predrasuda i stereotipa o manjinama, posebno Romima

Povećanje broja seminara o razbijanju predrasuda i stereotipa usmjerenih prema manjinama, pri čemu se naglašava senzibilizacija javnosti i medija za pozitivno izvještavanje prema manjinama.

Tu treba naglasiti pristupanje RH kampanji Vijeća Europe „Dosta!“, u kojoj se izradio videospot koji govori o prevladavanju predrasuda prema Romima, te suzbijanju svih oblika njihove diskriminacije.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| Op i cilj 1. | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | | |
|---|--|---|-----------------|---------------------------|---|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Posebni cilj 1.4. | Unapre enje cjelokupnog sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj | | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.) | Ciljana vrijednost (2014.) | Ciljana vrijednost (2015.) |
| 1.4.1. Sustavno pra enje provedbe Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2008. do 2013. godine izradom izvješ a | 1.4.1.1. Pove ani broj izra enih izvješ a | Izradom izvješ a bit e prikazan na in i rezultati rada tijela državne vlasti | broj | 0 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina | 3 (kumulativno) | 3 (kumulativno) | 4 (kumulativno) |
| 1.4.2. Pove anje broja obrazovanih osoba u vezi suzbijanja trgovanja ljudima | 1.4.2.1. Pove ani broj obrazovanih osoba | Obrazovanjem e biti pove an broj osoba koje znaju prepoznati problem trgovanja ljudima i koje ga znaju suzbijati | broj | 100 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina | 250 (kumulativno) | 300 (kumulativno) | 350 (kumulativno) |
| 1.4.3. Pove anje broja obrazovanih osoba u vezi suzbijanja diskriminacije | 1.4.3.1. Pove ani broj obrazovanih osoba | Obrazovanjem e biti pove an broj osoba koje znaju prepoznati problem diskriminacije i koje ga znaju suzbijati | broj | 50 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina | 150 (kumulativno) | 200 (kumulativno) | 250 (kumulativno) |
| 1.4.4 Sustavno pra enje provedbi preporuka Pu kog pravobranitelja | 1.4.4.1. Pove ani broj izra enih izvješ a | Izradom izvješ a bit e prikazan na in i rezultati rada tijela državne vlasti i ostvareni pomaci | broj | 0 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina | 2 (kumulativno) | 3 (kumulativno) | 4 (kumulativno) |
| 1.4.5. Unapre enje pra enja trošenja sredstava za ostvarivanje kulturne autonomije nacionalnih manjina | 1.4.5.1. Pove anje broja pravilno ispunjenih obrazaca i podnesenih izvješ a o namjenskom utrošku sredstava iz Državnog prora una | Pratit e se postotak pravilno ispunjenih obrazaca i svih prate ih priloga uz izvješ a o radu dostavljenih u propisanom roku o utrošku sredstava iz Državnog prora una | % | 70 | Savjet za nacionalne manjine | 80 (kumulativno) | 85 (kumulativno) | 90 (kumulativno) |

| | | | | | | | | |
|---|---|--|------|-----|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| | 1.4.5.2. Povećanje broja izvršenih terenskih kontrola | Terenskom kontrolom će se unaprijediti praćenje rada udruga i time prikupljati dodatne informacije o aktivnostima udruga | broj | 10 | Savjet za nacionalne manjine | 15 (kumulativno) | 20 (kumulativno) | 30 (kumulativno) |
| 1.4.6. Unapređenje rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, te manjinskih organizacija za sudjelovanje u radu lokalnih i regionalnih tijela samouprave | 1.4.6.1. Broj održanih seminara | Seminarima će se educirati predstavnici vijeća nacionalnih manjina i lokalni službenici o načinu rješavanja određenih problema u interesu pripadnika nacionalnih manjina | broj | 6 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s nadležnim državnim tijelom | 6 (kumulativno) | 8 (kumulativno) | 8 (kumulativno) |
| | 1.4.6.2. Broj sudionika | | broj | 210 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s nadležnim državnim tijelom | 210 (kumulativno) | 230 (kumulativno) | 230 (kumulativno) |
| 1.4.7. Povećanje broja ostvarene stručne izobrazbe članova Jedinice za provedbu projekata | 1.4.7.1. Broj edukacija | Povećanjem broja edukacija, povećavaju se i kapaciteti Ureda, čime se osigurava mogućnost pozitivnog utjecaja u području unapređenja sustava zaštite i promicanja ljudskih prava i rješavanja problema nacionalnih manjina | broj | 14 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s nadležnim državnim tijelom | 20 (kumulativno) | 30 (kumulativno) | 35 (kumulativno) |
| 1.4.8. Povećanje aktivnosti na sustavnom | 1.4.8.1. Povećan broj sjednica | često i sastanci Povjerenstva za praćenje | broj | 6 | Ured za ljudska prava i prava | 6 (kumulativno) | 4* (kumulativno) | 4 (kumulativno) |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|------|----|---|---------------------|---------------------|---------------------|
| pra enju provedbe i ja anje mehanizama pra enja provedbe Nacionalnog programa za Rome i Akcijskog plana Desetlje a za uklju ivanje Roma 2005. - 2015. | | provedbe Nacionalnog programa za Rome ili Radne skupine/podskupina za izradu nove Nacionalne strategije za romsku nacionalnu manjinu, kao i svih nositelja mjera omogu it e bolje pra enje provedbe | | | nacionalnih manjina | | | |
| | 1.4.8.2. Pove an postotak uspješno provedenih mjera | Postotak uspješno provedenih mjera ukazuje na napredak u provedbi | % | 70 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s nadležnim državnim tijelom | 75 (kumulativno) | 78 (kumulativno) | 78 (kumulativno) |
| 1.4.9. Razbijanje predrasuda i stereotipa o manjinama, posebno Romima | 1.4.9.1. Broj održanih seminara | Pove anjem broja edukacija na svim razinama omogu it e se smanjenje predrasuda i stereotipa usmjerenih manjinama | broj | 1 | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s nadležnim državnim tijelom | 2 (kumulativno) | 2 (kumulativno) | 2 (kumulativno) |

* Planirano je ukidanje Radne skupine Desetlje a za uklju ivanje Roma 2005. - 2015. budu i da e nova Nacionalna strategija za romsku nacionalnu manjinu obuhvatiti i Akcijski plan Desetlje a, sukladno praksi ostalih zemalja- lanica Desetlje a i s ciljem objedinjavanja obiju dokumenata, tako da e se i broj sjednica tijekom 2014. i 2015. godine smanjiti.

Poseban cilj 1.5. Suzbijanje zlouporabe droga i uspostava integriranog nacionalnog informacijskog sustava za droge

Posljednjih se godina povećala ponuda droga, koja je postala raznovrsnija uslijed pojave tzv. novih droga, što je dovelo do veće dostupnosti droga i povećanog trenda konzumiranja istih osobito među mladima. Iako u Republici Hrvatskoj ne postoji epidemija ovisnosti i zlouporabe droga, situacija vezana za kriminalitet i zlouporabu droga i dalje je složena. Zabrinjavaju i je podatak da se od 2000. do 2011. godine ukupan broj novopridošlih ovisnika o drogama registriranih u sustavu za bolnički i ambulantni tretman kontinuirano povećava, a također je prisutan i značajan broj smrtnih slučajeva koje su u uskoj posljednoj vezi s konzumiranjem droga te prijava za kazno djelo zlouporabe droga. Putem nacionalne politike na području droga, a u okviru zdravstvenog, socijalnog, odgojno-obrazovnog i represivnog sustava, potrebno je provoditi različite programe koji su usmjereni sprječavanju zlouporabe droga među djecom i mladima, smanjenju zdravstvenih i socijalnih rizika vezanih za zlouporabu droga te smanjenju dostupnosti droga i organiziranog kriminaliteta droga na svim razinama.

Zbog toga je važno slijediti uravnoteženi i multidisciplinarni pristup smanjenja ponude i smanjenja potražnje, te uložiti dodatne napore u implementaciju programa smanjenja potražnje droga s ciljem postizanja ravnomjernog rasporeda resursa i učinkovitog djelovanja na zdravstvene i socijalne posljedice zlouporabe droga.

Zlouporaba droga globalni je problem sa svojim dugoročnim posljedicama, kako na zdravstvenoj, socijalnoj, tako i na gospodarskoj razini. Da bi mjere poduzete radi suzbijanja zlouporabe droga bile primjerene i učinkovite usklađene, kako među tijelima državne uprave, tako i između ostalih institucija i tijela državne uprave, te tijela državne uprave i lokalne uprave, nužno je osigurati funkcionalni koordinacijski sustav s ciljem stvaranja jedinstvenog sustava za borbu protiv ovisnosti, u Republici Hrvatskoj i uspostaviti operativni nacionalni informacijski sustav koji osigurava prikupljanje objektivnih i usporedivih informacija o drogama i ovisnosti o drogama te njihovim posljedicama na društvo.

Cilj je unaprijeđenje sveukupne nacionalne politike i ustrojavanje odgovarajućeg sustava za suzbijanje zlouporabe droga te samim tim ostvarenje dvaju glavnih ciljeva Nacionalne strategije, a to su smanjenje potražnje i smanjenje ponude droga.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.5.1. Provedba i praćenje provedbe mjera Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe droga; organiziranje edukacija za subjekte uključene u sustav suzbijanja zlouporabe droga, provedba projekata resocijalizacije ovisnika

Provedba i praćenje provedbe mjera Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe droga će se odvijati kroz koordinaciju i suradnju s mjerodavnim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave na područjima provedbe programa suzbijanja zlouporabe droga, organiziranja konferencija,

edukacija, seminara i radionica za subjekte uključene u sustav suzbijanja zlouporabe opojnih droga.

Provedba projekta resocijalizacije ovisnika koji su završili neki od programa rehabilitacije i odvikavanja od ovisnosti te financiranje projekata nevladinih organizacija koje se bave suzbijanjem zlouporabe droga.

Postignuti rezultati analizirani se i prikazati u okviru izvješća o provedbi Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe droga i putem izvješćivanja o stanju zlouporabe droga u Republici Hrvatskoj nadležnih međunarodnih organizacija.

1.5.2. Operacionalizacija Nacionalne informacijske jedinice za droge Ureda za suzbijanje zlouporabe droga i uspostava formalne suradnje Republike Hrvatske s Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA)

Operacionalizacija će se odvijati kroz praćenje i analiziranje nacionalnih znanstvenih, zakonskih i političkih razvoja na području suzbijanja zlouporabe droga. Radi aktiviranja nacionalnog informacijskog sustava, u suradnji sa svim tijelima i subjektima uključenim u sustav suzbijanja zlouporabe droga unaprijediti će se identifikacija i metodološka ocjena svih izvora statističkih podataka, uskladiti statistički sustav sa standardima EU, oblikovati novi sustavi statističkog izvještavanja, razviti istraživačke protokoli za lokalne razine, organizirati edukacije za poboljšanje kvalitete dijagnosticiranja i istraživanja na lokalnoj razini, stvoriti mrežu razmjene informacija između u pojedinim tijelima državne uprave, kao i između u tijela lokalne uprave.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| Op i cilj 1. | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | | |
|---|--|---|-----------------|---------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Posebni cilj 1.5. | Suzbijanje zlouporabe droga i uspostava integriranog nacionalnog informacijskog sustava za droge | | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.) | Ciljana vrijednost (2014.) | Ciljana vrijednost (2015.) |
| 1.5.1. Provedba i pra enje provedbe mjera Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zlouporabe droga; organiziranje edukacija za subjekte uklju ene u sustav suzbijanja zlouporabe droga, provedba projekata resocijalizacije ovisnika | 1.5.1.1. Pove anje broja edukacija za subjekte uklju ene u sustav suzbijanja zlouporabe droga u odnosu na prethodnu godinu | Pove anjem broja edukacija omogu it e se kvalitetna provedba politike o drogama i ve a informiranost o planiranim mjerama | broj | 25 | Ured za suzbijanje zlouporabe droga | 30 | 35 | 40 |
| | 1.5.1.2. Pove anje broja projekata i programa udruga i terapijskih zajednica u odnosu na prethodnu godinu | Pove anjem broja programa udruga i terapijskih zajednica pove at e se kapaciteti nevladinog sektora za pružanje usluga na podru ju borbe protiv ovisnosti | broj | 61 | Ured za suzbijanje zlouporabe droga | 76 | 91 | 106 |
| | 1.5.1.3. Pove anje broja ovisnika uklju enih u proces resocijalizacije u odnosu na prethodnu godinu | Pove anjem broja ovisnika uklju enih u projekt resocijalizacije omogu it e se bolja socijalna integracija u društvo i normalan život | broj | 300 | Ured za suzbijanje zlouporabe droga | 330 | 360 | 390 |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|-------------|----------|--|----------|-----------|-----------|
| <p>1.5.2. Operacionalizacija Nacionalne informacijske jedinice za droge Ureda za suzbijanje zlouporabe droga i uspostava formalne suradnje Republike Hrvatske s Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA)</p> | <p>1.5.2.1. Povećanje broja podataka o drogama, bolesti ovisnosti i posljedicama zlouporabe droga koji su usporedivi s europskim podacima u odnosu na prethodnu godinu</p> | <p>Usklađena metodologija prikupljanja podataka sa zahtjevima EMCDDA-a, a provedba nacionalne politike o drogama temelji se na objektivnim potrebama sukladno rezultatima provedenih analiza</p> | <p>broj</p> | <p>7</p> | <p>Ured za suzbijanje zlouporabe droga</p> | <p>8</p> | <p>12</p> | <p>14</p> |
|--|--|--|-------------|----------|--|----------|-----------|-----------|

Poseban cilj 1.6. Uklanjanje spolne diskriminacije i stvaranje uvjeta za stvarnu ravnopravnost muškaraca i žena u društvu

Dosadašnja istraživanja i statistički pokazatelji upućuju na činjenicu da spolna diskriminacija još uvijek postoji u različitim područjima privatnog i javnog života, da nisu uklonjeni određeni tradicionalni rodni stereotipi te se nedovoljno sankcionira kršenje odredbi zakona koji reguliraju ovo područje.

U svrhu uklanjanja još uvijek prisutne neravnopravnosti spolova, potrebno je da sva tijela u cijelosti provode mjere u svim kritičnim područjima koja propisuje Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova (ljudska prava žena, jednake mogućnosti na tržištu rada, rodno osjetljivo obrazovanje, ravnopravnost u procesima odlučivanja, zaštita od nasilja nad ženama, međunarodna politika i suradnja te osnaživanje nacionalnih mehanizama za promicanje ravnopravnosti spolova na nacionalnoj i lokalnoj razini).

Od velike je važnosti da se u narednom trogodišnjem razdoblju prati provedba Zakona o ravnopravnosti spolova kojim se zabranjuju različiti oblici spolne diskriminacije te da se državna uprava kao i područna (regionalna) i lokalna samouprava upoznaju s njegovim sadržajem.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.6.1. Osvještavanje javnosti o još uvijek prisutnim stereotipima, oblicima diskriminacije i zakonskim mehanizmima zaštite te jačanje svijesti o potrebi utjecaja na promjene

Iz istraživanja koja pokazuju da svega 59% građana smatra da je manje diskriminacije nego u proteklih 10 godina nije moguće zaključiti utjecaj na percepciju građana činjenica da se obim diskriminacije nije mijenjao ili nedovoljna vidljivost pozitivnih promjena u ovom području.

Nadalje, neosporno je da svijest velikog broja građana o još uvijek prisutnoj spolnoj neravnopravnosti raste. Međutim, javnost još uvijek ne prepoznaje diskriminaciju u mnogim područjima javnog i privatnog života, osobito na području tržišta rada, političkom djelovanju i obiteljskim odnosima, a svega 12% građana zna da postoje zakoni kojima se mogu zaštititi od diskriminacije na osnovu spola.

Iako Ured za ravnopravnost spolova provodi niz aktivnosti kojima se utječe na prepoznavanje neravnopravnosti, jačanje svijesti građana o potrebi uklanjanja stereotipa i utjecaju na stvaranje jednakih mogućnosti u društvu, u narednom vremenu naglasak biti na kontinuiranom podizanju razine informiranosti javnosti i praćenju djelotvornosti sustava kojim se uklanjaju različiti oblici diskriminacije i uspostavlja ravnopravnost spolova.

U svim kritičnim područjima nove Nacionalne politike za ravnopravnost spolova za razdoblje od 2011. do 2015. godine naglasak je stavljen na one aktivnosti Ureda koje se odnose na informiranje i promidžbu:

- a) održavanje okruglih stolova, konferencija, seminara i drugih javnih skupova na kojima se ukazuje na problem, raspravlja o uzrocima i planiraju na ini njegovog uklanjanja
- b) organiziranje javnih kampanja
- c) tiskanje i distribuiranje relevantnih publikacija te redovito ažuriranje internetske stranice Ureda s relevantnim informacijama zanimljivim javnosti
- d) provođenje, prezentiranje i diseminiranje rezultata istraživanja
- e) formuliranje tema javnih natječajna za financijsku potporu udrugama na na da doprinesu promicanju znanja i svijesti o ravnopravnosti spolova
- f) redovito ažuriranje internetskih stranica i uvrštavanje informacija o provedbi EU strategije za ravnopravnost spolova i drugih međunarodnih dokumenata.

1.6.2. Podizanje razine znanja i stručnosti mehanizama za ravnopravnost spolova u primjeni odredbi antidiskriminacijskog zakonodavstva

S ciljem stvaranja jednakih mogućnosti za žene i muškarce potrebno je prvenstveno mijenjati uvriježene načine postupanja i ukinuti nezadovoljavajuće prakse unutar državne uprave i javnog sektora. Nedovoljna stručnost i ograničena znanja službenika i službenica o zakonskim obvezama, mogućnostima osobnog djelovanja na promjene te nepoznavanje jednostavnih tehnika koje doprinose napretku ka ravnopravnosti spolova, prepreka su u inkovitim pomacima i napretku.

Stoga će se u narednom trogodišnjem razdoblju naglasak staviti na sljedeće procese:

- a) praćenje i nadgledanje izvršenja zadaća i obveza tijela državne uprave koje definira Nacionalna politika za ravnopravnost spolova 2011. - 2015.
- b) povećanje razine znanja i stručnosti djelatnika/ca državne uprave u primjeni odredbi antidiskriminacijskog zakonodavstva u svom radu unutar državne uprave, ali i postupanju prema građanima i građankama
- c) edukaciju koordinatora/ica za ravnopravnost spolova pri ministarstvima, koordinatora/ica u uredima državne uprave u županijama i povjerenstava za ravnopravnost spolova u županijama.

Iz navedenog proizlaze sljedeće aktivnosti Ureda za ravnopravnost spolova:

- a) edukacija državnih službenika kroz ciljane seminare, distribucija priručnika, smjernica za postupanje i sl.
- b) unaprjeđenje sustava praćenja i poticanja nositelja mjera (tijela državne uprave) na u inkovitu i pravovremenu provedbu mjera iz Nacionalne politike za ravnopravnost spolova 2011. - 2015. u kritičnim područjima iz njihove nadležnosti
- c) poticanje na suradnju, umrežavanje i stručnost koordinatora/ica u ministarstvima, koordinatora/ica u uredima državne uprave u županijama i povjerenstava za ravnopravnost spolova
- d) praćenje primjene Planova djelovanja za promicanje ravnopravnosti spolova unutar tijela državne uprave i pravnih osoba u pretežitom vlasništvu države
- e) procjena uspješnosti i poticanje na u inkovito djelovanje županijskih povjerenstava za ravnopravnost spolova temeljem Akcijskih planova za provedbu nacionalne strategije za ravnopravnost spolova.

Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

| Op i cilj 1. | U inkovita koordinacija i provedba specifi nih vladinih programa i strategija | | | | | | | |
|---|---|---|----------|--|---|----------------------------|--|----------------------------|
| Posebni cilj 1.6. | Uklanjanje spolne diskriminacije i stvaranje uvjeta za stvarnu ravnopravnost muškaraca i žena u društvu | | | | | | | |
| Na ini ostvarenja | Pokazatelj rezultata (output) | Definicija | Jedinica | Polazna vrijednost | Izvor | Ciljana vrijednost (2013.) | Ciljana vrijednost (2014.) | Ciljana vrijednost (2015.) |
| 1.6.1. Osvještavanje javnosti o još uvijek prisutnim stereotipima, oblicima diskriminacije i zakonskim mehanizmima zaštite te ja anje svijesti o potrebi utjecaja na promjene | 1.6.1.1. Ve a osviještenost javnosti o spolnoj neravnopravnosti | Percepcija neravnopravnosti u obitelji i na tržištu rada. 35% žena smatra da žena ne treba snositi glavni teret brige o djeci. 85% žena i 72% muškaraca smatra da žene treba birati na rukovode e pozicije kao i muškarce | % | a) 35% žena (briga o djeci) b) 85% žena i 72% muškaraca (biranje žena na rukovode e pozicije) | Znanstveno istraživanje | | a) 50% žena smatra da žena ne treba snositi glavni teret brige o djeci, b) smanjenje razlike u stavu muškaraca i žena o biranju žena na rukovode e pozicije | |
| | 1.6.1.2. Ve i broj prijava za spolnu diskriminaciju pri nadležnim tijelima | Broj prijava pokazuje da gra ani prepoznaju diskriminaciju, znaju da imaju zakonska prava na zaštitu i vjeruju u u inkovitost institucija sustava u pružanju zaštite | broj | 18 | Ministarstvo pravosu a/ sudovi i Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova | 30 | 40 | 50 |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|---------------------------------------|----|--|-----|-----|-----|
| 1.6.2. Podizanje razine znanja i stručnosti mehanizama za ravnopravnost spolova u primjeni odredbi antidiskriminacijskog zakonodavstva | 1.6.2.1. Uinkovitost 20 ministarstava i 21 Ureda državne uprave u županijama u provedbi Planova djelovanja za promicanje i uspostavljanje ravnopravnosti spolova, Zakona i Nacionalne politike za ravnopravnost spolova | Razina izvršenja mjera iz Nacionalne politike te uinak u provedbi Plana djelovanja - oznaavaju uspješnost odre enog TDU, ali i uspješnost koordinatora/ica za ravnopravnost spolova i njihovu osposobljenost da utje u na promjene | Prosje ni indeks izvršenja svih TDU % | 0% | Pojedina na Izvješ a Uredu o provedbi Nacionalne politike i planova djelovanja | 50% | 60% | 80% |
| | 1.6.2.2. Uspješnost 21 Županijskog povjerenstva i Povjerenstva Grada Zagreba za ravnopravnost spolova u provedbi Akcijskih planova | Povjerenstva uspješno izradila i provela Akcijske planove | broj uspješnih povjerenstava | 0 | Izvješ a povjerenstava za ravnopravnost spolova i županijskih skupština | 5 | 10 | 17 |