

Zapisnik

sa 2. sastanka Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2024. – 2025. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025.;

održanog 14. srpnja 2023. godine

srpanj 2023.

Nazočni članovi i zamjenici članova Radne skupine¹:

Drugom sastanku Radne skupine za izradu Nacrtta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i Nacrtta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025. (u dalnjem tekstu: Radna skupina) nazočili su:

- voditelj Radne skupine: Alen Tahiri, univ. spec. pol.;
- zamjenica voditelja Radne skupine: mr. sc. Klaudija Kregar Orešković;
- tajnica Radne skupine: Maja Šekelja;
- zamjenica tajnice Radne skupine: Milena Čalić – Jelić;
- članovi i zamjenici članova Radne skupine s pravom glasa:
 1. Katarina Adžić, Ministarstvo obrane
 2. Lara Barberić, Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava
 3. Tomislav Benjak, Hrvatski zavod za javno zdravstvo
 4. Ivana Benjek, Ministarstvo znanosti i obrazovanja
 5. Sanja Bezbradica Jelavić, Autonomna ženska kuća
 6. Ivan Božić, Ministarstvo kulture i medija
 7. Jasmina Buljan Culej, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU
 8. Nina Ćurčić, Ured pravobraniteljice za djecu
 9. Fadila Gracin, Ministarstvo turizma i sporta
 10. Natalija Havelka, Centar za mir, nenasilje i ljudska prava
 11. Snježana Kadić, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
 12. Martina Krnić, Ured pravobraniteljice za ravnopravnost spolova
 13. Darija Marić, Ured za udruge
 14. Zlatkica Marinković Danilović, Ministarstvo hrvatskih branitelja
 15. Daniel Martinović, Dugine obitelji
 16. Dragana Milunić Pakozdi, Ministarstvo pravosuda i uprave
 17. Ivan Novosel, Kuća ljudskih prava
 18. Gordana Obradović Dragišić, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU
 19. Marko Paškvan, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
 20. Nikolina Patalen, Ured pučke pravobraniteljice
 21. Vesna Pavković Puškarić, Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
 22. Julijana Radnić, Središnji državni ured za demografiju i mlade
 23. Debora Radolović, predstavnica akademске zajednice
 24. Nemanja Relić, Ured potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske
 25. Siniša-Senad Musić, Udruga gradova u Republici Hrvatskoj
 26. Cvijeta Senta, Centar za mirovne studije
 27. Ana Sučić Ivanjko, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
 28. Lidija Suman, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva
 29. Mihovil Štimac, Ministarstvo poljoprivrede
 30. Vesna Teršelić, Documenta
 31. Snježana Vasiljević, posebna savjetnica potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske
 32. Nikola Zdunić, Ured za ravnopravnost spolova
 33. Ivana Zelić, Ministarstvo unutarnjih poslova

¹ Izrazi koji se koriste u ovom zapisniku, a koji imaju rodno značenje bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvaćaju na jednak način i muški i ženski rod

Sastanku su, zajedno s prisutnim članovima, nazočili i sljedeći zamjenici članova Radne skupine:

1. Vesna Ivanović, Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine
2. Marina Kovačević, Autonomna ženska kuća
3. Sanja Salkić, Ured pučke pravobraniteljice
4. Ana Šutalo, Ministarstvo unutarnjih poslova

Ustanovljeno je kako je prisutan dovoljan broj članova i zamjenika članova Radne skupine i utvrđen je kvorum za održavanje sastanka.

Sastanku nisu nazočili predstavnici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Ministarstva zdravstva, Ureda pravobraniteljice za osobe s invaliditetom, Hrvatske zajednice županija, Saveza udruga za autizam te Srpskog narodnog vijeća. Osim članova i njihovih zamjenika, na sastanku je sudjelovao i Alekса Đokić iz Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

Sastanak je održan prema sljedećem Dnevnom redu:

10:30 - 10:35	Uvodno obraćanje i glasanje o Dnevnom redu
10:35 - 10:45	Predstavljanje izmjena Poslovnika, rasprava i glasanje o Poslovniku
10:45 - 11:00	Predstavljanje dostavljenih prijedloga članova Radne skupine/ predstavnici nadležnih tijela
11:00 - 11:20	Rasprava
11:20 - 11:35	Predstavljanje zaprimljenih prijedloga članova Radne skupine/ predstavnici neovisnih članova
11:35 - 11:50	Rasprava
11:50 - 12:00	Dogovor o nastavku rada i zatvaranje sastanka

Točka 1. Uvodno obraćanje i glasanje o Dnevnom redu

Drugi sastanak Radne skupine započeo je u 10:30 sati, 14. srpnja 2023. godine, a održan je u virtualnom obliku, putem komunikacijske platforme Microsoft Teams. Sastanak je vodio ravnatelj Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina (u dalnjem tekstu: Ured), Alen Tahiri, univ. spec, pol., u svojstvu voditelja Radne skupine.

Nakon pozdravnih riječi voditelj Radne skupine je podsjetio prisutne na pravila održavanja sastanka te predstavio Prijedlog dnevnog reda kao i predložio njegovo usvajanje budući da na isti nisu zaprimljeni komentari ili prijedlozi nadopune. Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Točka 2. Predstavljanje izmjena Poslovnika, rasprava i glasanje o Poslovniku

U sklopu druge točke Dnevnog reda predstavljene su izmjene Poslovnika Radne skupine, koji je prije sastanka dostavljen članovima i zamjenicima članova Radne skupine. Nastavno na raspravu sa prvog sastanka Radne skupine, izmjene su učinjene u:

- Članku 8. – Sastanci i dokumenti i
- Članku 12. – Informiranje javnosti o radu Radne skupine.

Voditelj Radne skupine je podsjetio na što se odnose izmjene Poslovnika.

U Članku 8. izmjene su sljedeće:

- dodatno je uređen rok za dostavu dokumenata i materijala na osnovu kojih se članovi/zamjenici članova mogu pripremiti za sudjelovanje u razmatranju i odlučivanju o pitanjima iz dnevnog reda;
- materijali i dokumenti pripremljeni za rad Radne skupine imaju status radnog i povjerljivog dokumenta do trenutka njihova upućivanja u javnu raspravu;
- definirano je da je postupanje s radnim dokumentima u odnosu na zainteresiranu javnost i medije uređeno u poglavljju III. Poslovnika.

U Članku 12. izmjene su sljedeće:

- članovi i zamjene članova Radne skupine dužni su sa statusom povjerljivosti radnih dokumenata upoznati sve osobe izvan Radne skupine kojima se dokumenti dostavljaju na uvid i/ili očitovanje te je
- dodatno uređeno da se članovi i zamjene članova Radne skupine obvezuju se da radne materijale neće dijeliti s medijima.

Također je napomenuo kako su sve izmjene učinjene u skladu s raspravom sa prethodnog sastanka te na tekst izmijenjenog prijedloga Poslovnika nije zaprimljen niti jedan komentar.

Nakon predstavljanja izmjena Poslovnika, voditelj Radne skupine je otvorio raspravu. Budući da se nitko od prisutnih nije javio za riječ, voditelj Radne skupine je predložio glasanje o Poslovniku. Poslovnik je s 34 glasa „ZA“ jednoglasno usvojen.

Točka 3. Predstavljanje dostavljenih prijedloga članova Radne skupine/predstavnici nadležnih tijela

Po usvajanju Poslovnika voditelj Radne skupine je najavio treću točku Dnevnog reda te je zahvalio svim članovima Radne skupine na dostavljenim prijedlozima aktivnosti i očitovanjima.

Istaknuo je i da posljednji prilozi još pristižu zbog čega dokumenti nisu dostavljeni prije sastanka niti je bilo vremena za njihovu dublju analizu. No, na osnovu prvog pregleda se može zaključiti da je svakako potrebno učiniti dodatne napore kako bismo ispunili očekivanja kao i zadane ciljeve, a koji se odnose na ujednačavanje dokumenata kao i na uvođenje značajnijeg broja aktivnosti.

Potom je zamolio tajnicu Radne skupine, Maju Šekelju da predstavi dostavljene prijedloge članova Radne skupine/predstavnika nadležnih tijela, odnosno da izloži prvu analizu aktivnosti iz Prvog nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025. (u dalnjem tekstu: 1. Nacrt).

Na početku izlaganja tajnica Radne skupine je navela kako će predstaviti broj aktivnosti u 1. Nacrtu po nositeljima aktivnosti i broj aktivnosti po posebnim ciljevima, odnosno, mjerama definiranim Nacionalnim planom zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje do 2027. godine (u dalnjem tekstu: Nacionalni plan), uz napomenu da će se trenutni broj aktivnosti sigurno mijenjati spajanjem ili razdvajanjem trenutnih prijedloga te novim prijedlozima koji će biti uvršteni u Drugi nacrt Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025. (u dalnjem tekstu: 2. Nacrt), posebno u onim mjerama za koje trenutno nije predložena niti jedna aktivnost.

Za početak pregleda pristiglih aktivnosti u 1. Nacrtu tajnica Radne skupine je predstavila pregled broja aktivnosti po nositelju aktivnosti u Nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2024. – 2025., uz napomenu da u ovom koraku nisu uzeti u obzir partneri u provedbi aktivnosti:

- Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, 13 aktivnosti
- Grad Zagreb, 6 aktivnosti
- Ministarstvo unutarnjih poslova, 5 aktivnosti
- Ministarstvo pravosuđa i uprave, 3 aktivnosti
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, 2 aktivnosti
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, 2 aktivnosti

- Ured za udruge Vlade RH, 2 aktivnosti
- Agencija za elektroničke medije (Ministarstvo kulture i medija), 1 aktivnost
- Hrvatski zavod za javno zdravstvo, 1 aktivnost
- Ministarstvo hrvatskih branitelja, 1 aktivnost
- Ministarstvo obrane, 1 aktivnost
- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, 1 aktivnost
- Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja (Ministarstvo znanosti i obrazovanja), 1 aktivnost
- Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, 1 aktivnost
- Ured potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske, 1 aktivnost
- Ured zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, 1 aktivnost

Iz prikazanog je vidljivo kako velik broj nositelja predlaže samo jednu aktivnost, kao i da Ured predlaže najveći broj aktivnosti. Spomenula je da bi bilo dobro da se promijeni trenutna dinamika dokumenta i odnos među nositeljima, odnosno razlika u broju aktivnosti po nositelju aktivnosti.

Potom se osvrnula na broj aktivnosti prema nositeljima aktivnosti u Nacrtu Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025.:

- Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, 14 aktivnosti
- Ministarstvo znanosti i obrazovanja, 4 aktivnosti
- Ministarstvo unutarnjih poslova, 2 aktivnosti
- Ministarstvo pravosuđa i uprave, 2 aktivnosti
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, 1 aktivnost
- Hrvatski zavod za javno zdravstvo, 1 aktivnost
- Grad Zagreb, 1 aktivnost
- Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, 1 aktivnost

U Nacrtu Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025. trenutno je puno manje nositelja aktivnosti. No, i ovdje je skrenuta pažnja da bi bilo dobro promijeniti dinamiku odnosa gdje pola nositelja aktivnosti ima samo jednu aktivnost, uz izuzetak Ureda koji ima najveći broj aktivnosti.

Daljnji prikaz uključivao je broj aktivnosti prema posebnim ciljevima kako slijedi:

Nacrt Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2024. – 2025. sadrži:

- Posebni cilj 1: Poboljšanje učinkovitosti javne uprave i pravosuđa za djelovanje u području zaštite ljudskih prava – 22 aktivnosti
 - Osigurati rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu i pronalazak posmrtnih ostataka smrtno stradalih osoba za koje nije poznato mjesto ukopa (1)
 - Povećati učinkovitost izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava (1)
 - Unaprijediti međuresornu suradnju i koordinaciju sustavom zaštite ljudskih prava (2)
 - Poboljšati zaštitu prava posebno ugroženih skupina gradana u kriznim situacijama (4)
 - Unaprijediti kvalitetu i dostupnost obrazovanja za ljudska prava (6)
 - Unaprijediti znanje javnih i državnih službenika o zaštiti i promicanju ljudskih prava (8)

- Posebni cilj 2: Podizanje razine informiranosti građana i institucija o instrumentima za zaštitu i promicanje ljudskih prava te olakšavanje pristupa pravosuđu i javnopravnim tijelima – 6 aktivnosti
 - Jačati svijest institucija i šire javnosti o pravu na zdrav život i okoliš (0)
 - Jačati administrativne kapacitete za primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima u području fondova Europske unije (1)
 - Osigurati održivost sustava besplatne pravne pomoći i sustavno informirati o pristupu besplatnoj pravnoj pomoći (2)
 - Promicati učinkovitu primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima (3)
- Posebni cilj 3: Jačanje mehanizama praćenja i provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina – 7 aktivnosti
 - Izrada i provedba ispita državne mature na jeziku i pismu nacionalne manjine (1)
 - Osnažiti provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (2)
 - Osigurati praćenje sudjelovanja pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (4)
- Posebni cilj 4: Unaprjeđenje suradnje s organizacijama civilnoga društva i medijima u zaštiti ljudskih prava i suzbijanju diskriminacije – 6 aktivnosti
 - Osiguravanje slobodnog medijskog prostora i jačanje profesionalnog rada novinara (2)
 - Poticati održiv i dugoročan razvoj organizacija civilnog društva koje štite i promiču ljudska prava (4)

Nacrt Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije za 2024. – 2025. godinu sadrži:

- Posebni cilj 5: Unaprjeđenje prevencije diskriminacije i pružanje podrške žrtvama diskriminacije – 16 aktivnosti
 - Stvaranje preduvjeta za provedbu projekta „Podrška jednakosti kroz snažniji sustav i planiranje“ (0)
 - Povećati svijest poslovne zajednice o zabrani diskriminacije skupina koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova (0)
 - Prevencija nejednakosti u pristupu zdravstvenoj zaštiti s posebnim naglaskom na skupine koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova (1)
 - Uspostava sustava za prikupljanje podataka o jednakosti (2)
 - Unaprijediti uvjete za ostvarenje prava na stanovanje za skupine u riziku od diskriminacije u stambenim politikama (2)
 - Unaprijediti kompetencije javnih i državnih službenika za djelovanje u području suzbijanja diskriminacije (5)
 - Podržati razvoj sustava podrške žrtvama diskriminacije (6)
- Posebni cilj 6: Unaprjeđenje mehanizama suzbijanja zločina iz mržnje te jačanje svijesti o važnosti borbe protiv rasizma, ksenofobije i ostalih oblika nesnošljivosti te poticanje kulture sjećanja na žrtve genocida – 10 aktivnosti
 - Učinkovita koordinacija međuresorne suradnje, praćenje i analiza pojavnosti zločina iz mržnje (1)
 - Jačati svijest o žrtvama genocida (uključujući Holokaust i Samudaripen) (3)
 - Unaprijediti prevenciju zločina iz mržnje i govora mržnje (6)

Tijekom predstavljanja broja aktivnosti, tajnica Radne skupine skrenula je pozornost na one mjere koje imaju 0 ili 1 aktivnost te ukazala da bi bilo poželjno pri izradi 2. Nacrta voditi računa o uvođenju dodatnih aktivnosti uz te mjere. Također, naglasila je kako mjeru *Stvaranje preduvjeta za provedbu projekta „Podrška jednakosti kroz snažniji sustav i planiranje“* više neće imati aktivnosti jer će u okviru provedbe Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije za 2023. godinu biti stvoreni preduvjeti za provedbu projekta te će projektne aktivnosti biti prikazane u okviru drugih mjera.

Na kraju izlaganja, tajnica Radne skupine je naglasila kako je namjera pokušati planirati aktivnosti po svakoj mjeri Nacionalnog plana, ali uz napomenu da se u kreiranju 2. Nacrta ne vodimo samo brojem aktivnosti već nam je bitno da te aktivnosti budu kvalitetne i uključive prema svim podskupinama definiranim kao ranjive skupine u Nacionalnom planu.

Točka 4. Rasprava

Voditelj Radne skupine zahvalio je na izlaganju te otvorio raspravu tj. otvorio prostor za pitanja ili nedoumice vezano uz 1. Nacrt.

Za riječ se javio Nikola Zdunić i napomenuo da je Ured za ravnopravnost spolova poslao prijedlog aktivnosti za mjeru *Povećati svijest poslovne zajednice o zabrani diskriminacije skupina koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova*, za koju je u prezentaciji prikazano da nema niti jednu aktivnost, te moli da se prijedlog Ureda za ravnopravnost spolova uzme u obzir ako je došlo do nesporazuma.

Tajnica Radne skupine se zahvalila na pitanju i razjasnila da je u prvom djelu sastanka predstavljen 1. Nacrt, odnosno isključivo one aktivnosti koje su planirane od strane tijela državne uprave/nositelja aktivnosti, odnosno za provedbu kojih su rezervirana sredstva. Prijedloge aktivnosti koji su zaprimljeni od strane članova Radne skupine/neovisnih članova i na koja se tijela državne uprave/nositelji mjera tek trebaju očitovati odnosno razmotriti uvrštanje tih aktivnosti u 2. Nacrt, će biti predstavljene u sljedećoj točci dnevnog reda.

Za riječ se javio Danijel Martinović, no nakon objašnjenja tajnice Radne skupine se zahvalio na objašnjenju i pojasnio da je imao isto pitanje kao i Nikola Zdunić.

Za riječ se javila Cvijeta Senta s upitom da se pokaže sadržaj aktivnosti jer su sada prezentirani samo brojčani pokazatelji koliko je aktivnosti sadržano u kojoj mjeri, dok sadržajno nije jasno o čemu se radi.

Tajnica Radne skupine se zahvalila na pitanju i napomenula da će 1. Nacrt, kao i svi zaprimljeni prijedlozi aktivnosti za razmatranje biti dostavljeni članovima Radne skupine u ponедjeljak (17.07.2023.) do kraja dana. Zamolila je za razumijevanje što nisu unaprijed pripremljeni dokumenti, no očitovanja su dolazila do jučer, a jedno očitovanje se i dalje čeka.

Za riječ se javila Zlatkica Marinković Danilović s napomenom da je Ministarstvo hrvatskih branitelja dostavilo tri aktivnosti za mjeru *Osigurati rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu i pronalazak posmrtnih ostataka smrtno stradalih osoba za koje nije poznato mjesto ukopa*, dok je prezentirano da navedena mjeru ima samo jednu aktivnost. Došlo je do zabune pri davanju naziva aktivnosti i moli da se spomenuto ispravi.

Tajnica Radne skupine se zahvalila na komentaru i rekla da će se svakako nakon sastanka provjeriti gdje je došlo do zabune i navedeno ispraviti. Podsetila je kako je ovo 1. Nacrt i da je moguće da negdje nije bilo sasvim jasno da se određeni opis odnosi na više aktivnosti ali će se takve nedoumice ispraviti već u 2. Nacrtu kada ćemo imati vidljive pokazatelje.

Voditelj Radne skupine je zahvalio svima na komentarima i rekao kako će Ured svakako dodatno pregledati 1. Nacrt, uz izmjene u svakom koraku dok ne dođemo do finalnih dokumenata za koje se nadamo da će biti objektivno kvalitetni i dovesti do boljih rezultata u području ostvarivanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije.

Budući da nije bilo dodatnih komentara voditelj Radne skupine otvorio je sljedeću točku dnevnog reda.

Točka 5. Predstavljanje zaprimljenih prijedloga članova Radne skupine/predstavnici neovisnih članova

Voditelj Radne skupine je zamolio tajnicu Radne skupine da predstavi zaprimljene prijedloge članova Radne skupine/predstavnika neovisnih članova, odnosno da izloži prvu analizu prijedloga aktivnosti koji će biti upućeni na razmatranje tijelima državne uprave/nositeljima mjera kao prijedlozi aktivnosti za uvrstiti u 2. Nacrt.

Na početku izlaganja tajnica Radne skupine je navela kako je prikaz podataka pripremljen kao i prikaz za 1. Nacrt, te će predstaviti broj zaprimljenih prijedloga aktivnosti za razmatranje za uvrstiti u 2. Nacrt, po predloženim nositeljima aktivnosti i broj aktivnosti po posebnim ciljevima, odnosno, mjerama Nacionalnog plana.

Za početak prikaza zaprimljenih prijedloga aktivnosti tajnica Radne skupine je predstavila pregled broja aktivnosti po nositelju aktivnosti u Nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2024. – 2025., uz napomenu da u ovom koraku nisu uzeti u obzir partneri u provedbi aktivnosti:

- Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, 20 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo pravosuđa i uprave, 18 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo znanosti i obrazovanja, 16 prijedloga aktivnosti
- Ured za udruge, 6 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo unutarnjih poslova, 5 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, 4 prijedloga aktivnosti
- Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, 4 prijedloga aktivnosti
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva, 4 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, 3 prijedloga aktivnosti
- Pravosudna akademija, 3 prijedloga aktivnosti
- Državna škola za javnu upravu, 3 prijedloga aktivnosti
- Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja (Ministarstvo znanosti i obrazovanja), 2 prijedloga aktivnosti
- Agencija za odgoj i obrazovanje, 2 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo hrvatskih branitelja, 2 prijedloga aktivnosti
- Policijska akademija, 2 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, 2 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo kulture i medija, 2 prijedloga aktivnosti
- Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, 1 prijedlog aktivnost
- Diplomatska akademija, 1 prijedlog aktivnosti
- Savjet za ljudska prava, 1 prijedlog aktivnosti
- Ured za zakonodavstvo, 1 prijedlog aktivnosti

- Ministarstvo zdravstva, 1 prijedlog aktivnosti
- Državni inspektorat, 1 prijedlog aktivnosti
- Hrvatski zavod za socijalni rad, 1 prijedlog aktivnosti

Iz prikazanog je vidljivo da imamo velik broj predloženih nositelja aktivnosti, no također je velik broj aktivnosti predložen za Ured. Skrenula je pažnju da je potrebno da se svi uključe u provedbu i da zajedno ojačamo Akcijske planove. Usporedila je da se nositelje koji već imaju najveći broj aktivnosti u 1. Nacrtu i neovisni članovi Radne skupine ističu kao one koji bi trebali preuzeti odgovornost za najveći broj zaprimljenih prijedloga aktivnosti.

Potom se osvrnula na broj zaprimljenih prijedloga aktivnosti prema nositeljima aktivnosti u Nacrtu Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2024. – 2025.:

- Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, 25 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo znanosti i obrazovanja, 18 prijedloga aktivnosti
- JLP(R)S, 16 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo kulture i medija, 16 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo pravosuđa i uprave, 9 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo zdravstva, 6 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, 2 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike, 2 prijedloga aktivnosti
- Ured za ravnopravnost spolova, 2 prijedloga aktivnosti
- Ministarstvo unutarnjih poslova, 1 prijedlog aktivnosti
- Agencija za odgoj i obrazovanje, 1 prijedlog aktivnosti
- Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, 1 prijedlog aktivnosti
- Državna škola za javnu upravu, 1 prijedlog aktivnosti
- Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, 1 prijedlog aktivnosti

U ovom Akcijskom planu predloženo je ukupno manje aktivnosti kao i manje nositelja istih. No, i ovdje je vidljivo da se najveći broj zaprimljenih prijedloga aktivnosti odnosi na Ured.

Daljnji prikaz broja aktivnosti se odnosio na broj zaprimljenih prijedloga aktivnosti prema posebnim ciljevima kako slijedi:

Akcijski plan zaštite i promicanja ljudskih prava sadrži:

- Posebni cilj 1: Poboljšanje učinkovitosti javne uprave i pravosuđa za djelovanje u području zaštite ljudskih prava – 47 prijedloga aktivnosti
 - Osigurati rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu i pronalazak posmrtnih ostataka smrtno stradalih osoba za koje nije poznato mjesto ukopa (1)
 - Povećati učinkovitost izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava (5)
 - Poboljšati zaštitu prava posebno ugroženih skupina građana u kriznim situacijama (8)
 - Unaprijediti znanje javnih i državnih službenika o zaštiti i promicanju ljudskih prava (9)
 - Unaprijediti međuresornu suradnju i koordinaciju sustavom zaštite ljudskih prava (11)
 - Unaprijediti kvalitetu i dostupnost obrazovanja za ljudska prava (13)

- Posebni cilj 2: Podizanje razine informiranosti građana i institucija o instrumentima za zaštitu i promicanje ljudskih prava te olakšavanje pristupa pravosuđu i javnopravnim tijelima – 22 prijedloga aktivnosti
 - Jačati administrativne kapacitete za primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima u području fondova Europske unije (1)
 - Jačati svijest institucija i šire javnosti o pravu na zdrav život i okoliš (3)
 - Promicati učinkovitu primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima (7)
 - Osigurati održivost sustava besplatne pravne pomoći i sustavno informirati o pristupu besplatnoj pravnoj pomoći (11)
- Posebni cilj 3: Jačanje mehanizama praćenja i provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina – 7 prijedloga aktivnosti
 - Osnažiti provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (2)
 - Izrada i provedba ispita državne mature na jeziku i pismu nacionalne manjine (2)
 - Osigurati praćenje sudjelovanja pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (3)
- Posebni cilj 4: Unaprjeđenje suradnje s organizacijama civilnoga društva i medijima u zaštiti ljudskih prava i suzbijanju diskriminacije – 11 prijedloga aktivnosti
 - Osiguravanje slobodnog medijskog prostora i jačanje profesionalnog rada novinara (2)
 - Poticati održiv i dugoročan razvoj organizacija civilnog društva koje štite i promiču ljudska prava (9)

Akcijski plan suzbijanja diskriminacije sadrži:

- Posebni cilj 5: Unaprjeđenje prevencije diskriminacije i pružanje podrške žrtvama diskriminacije – 39 prijedloga aktivnosti
 - Stvaranje preduvjeta za provedbu projekta „Podrška jednakosti kroz snažniji sustav i planiranje“ (0)
 - Uspostava sustava za prikupljanje podataka o jednakosti (1)
 - Unaprijediti uvjete za ostvarenje prava na stanovanje za skupine u riziku od diskriminacije u stambenim politikama (5)
 - Povećati svijest poslovne zajednice o zabrani diskriminacije skupina koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova (6)
 - Podržati razvoj sustava podrške žrtvama diskriminacije (7)
 - Unaprijediti kompetencije javnih i državnih službenika za djelovanje u području suzbijanja diskriminacije (9)
 - Prevencija nejednakosti u pristupu zdravstvenoj zaštiti s posebnim naglaskom na skupine koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova (11)
- Posebni cilj 6: Unaprjeđenje mehanizama suzbijanja zločina iz mržnje te jačanje svijesti o važnosti borbe protiv rasizma, ksenofobije i ostalih oblika nesnošljivosti te poticanje kulture sjećanja na žrtve genocida – 41 prijedlog aktivnosti
 - Učinkovita koordinacija međuresorne suradnje, praćenje i analiza pojavnosti zločina iz mržnje (7)
 - Unaprijediti prevenciju zločina iz mržnje i govora mržnje (7)
 - Jačati svijest o žrtvama genocida (uključujući Holokaust i Samudaripen) (27)

Tijekom predstavljanja broja zaprimljenih aktivnosti, tajnica Radne skupine skrenula je posebnu pozornost na one mjere koje imaju najviše zaprimljenih prijedloga aktivnosti, što na neki način pokazuje i smjer u kojem je potrebno ići pri kreiranju dokumenata, iz perspektive članova Radne skupine. Pritom je ukazala na to da bi bilo poželjno pri razmatranju zaprimljenih prijedloga aktivnosti voditi računa i o uključivanju podskupina definiranih kao ranjive skupine u Nacionalnom planu, a na koje bi odredene aktivnosti trebale biti usmjerene. Također, istaknula je potrebu razmatranja zaprimljenih prijedloga aktivnosti u kontekstu onih mjeru koje za sada nemaju niti jednu aktivnost u 1. Nacrtu te dodavanje/izmjenu aktivnosti za one mjeru koje su zaprimile najveći broj prijedloga aktivnosti.

Uz navedeno, tajnica Radne skupine podsjetila je kako se Nacionalni plan naslanja i na politike Europske unije te je uputno, pri razmatranju i kreiranju aktivnosti koje bi se uvrstile u 2. Nacrt, voditi računa i o sljedećim dokumentima:

- Akcijski plan Europske unije protiv rasizma za razdoblje od 2020. do 2025.;
- Akcijski plan Europske unije za ljudska prava i demokraciju za razdoblje 2020. – 2024;
- Akcijski plan Europske unije za integraciju i uključivanje za razdoblje od 2021. do 2027.;
- Strategija Europske unije za rodnu ravnopravnost 2020. – 2025.;
- Strategija Europske unije za ravnopravnost lezbijki, gej, biseksualnih, transrodnih, nebinarnih, interseksualnih i queer osoba;
- Strateški okvir Europske unije za ravnopravnost, uključivanje i sudjelovanje Roma za razdoblje od 2020. do 2030.;
- Strategija 62 Europske unije za suzbijanje antisemitizma i njegovanje židovskog načina života (2021. – 2030.).

Na kraju izlaganja, tajnica Radne skupine je naglasila kako je Ured svjestan ograničenja tijela državne uprave/nositelja mjera u vidu finansijskih i ljudskih resursa, no apelira na pažljivo razmatranje zaprimljenih prijedloga te da se u skladu s njima izmjene postojeće aktivnosti i/ili uvrste nove aktivnosti.

Točka 6. Rasprava

Voditelj Radne skupine zahvalio je na izlaganju te otvorio raspravu tj. otvorio prostor za pitanja ili nedoumice vezano uz predstavljene prijedloge aktivnosti.

Za riječ se javila Martina Krnić. Ured pravobraniteljice za ravnopravnost spolova želi naglasiti kako su pri davanju prijedloga aktivnosti imali u vidu *Strategiju Europske unije za ravnopravnost lezbijki, gej, biseksualnih, transrodnih, nebinarnih, interseksualnih i queer osoba* te se sve predložene aktivnosti temelje na obavljenoj analizi i preporukama iz spomenute *Strategije*. Također, smatraju da bi bilo potrebno pronaći načina da se ugradi aktivnost koja bi omogućila izradu Nacionalnog akcijskog plana za ravnopravnost spolnih i rodnih manjina. Uz navedeno, ukazuju da LGBTIQ osobe nisu bile dovoljno zastupljene u dosadašnjim akcijskim planovima te su njihovi prijedlozi aktivnosti ponajviše usmjereni ka toj podskupini ranjivih osoba.

Voditelj Radne skupine je zahvalio na pitanju uz napomenu da je u okviru predsjedanja Kraljevine Španjolske Vijećem Europe prisustvovao na konferenciji na visokoj razini na temu "Širenje LGBTIQ prava u Europi", održanoj u Madridu, 5. srpnja 2023. godine. Sudionici konferencije su osudili kršenja ljudskih prava pripadnika LGBTIQ zajednice te su tijekom predmetne konferencije države članice Europske unije pozvane na osnaživanje napora kako bi LGBTIQ osobama osigurale potpuno uživanje ljudskih prava u EU i izvan nje. Na konferenciji je predstavljena i Deklaracija ministara nadležnih za LGBTIQ politike država članica EU

"Unapređenje LGBTQ prava u Europi", a koju su na zatvorenom dijelu konferencije potpisali ministri 16 država članica. S obzirom na navedeno, Ured će se posebno posvetiti i toj tematice kako bi svi građani Republike Hrvatske ostvarili svoja temeljna ljudska prava i kako bi nesmetano sudjelovali u svim aspektima društva.

Za riječ se javila Vesna Teršelić, zahvalila je na prezentiranim podacima i uočila je mogućnost koordinacije stručnog usavršavanja, odnosno priliku za zajedničke aktivnosti suradnjom Policijske akademije, Pravosudne akademije i Državne škole za javnu upravu. Također, pitala je hoće li članovi Radne skupine imati još koju priliku za davanje prijedloga aktivnosti, a kako bi do sada dane prijedloge aktivnosti povezali u zbirne aktivnosti. Za kraj izražava žaljenje što u prijedloge aktivnosti nije uključeno Hrvatsko novinarsko društvo i druge novinarske udruge na temu slobode medija, te moli sve članove Radne skupine da još jednom promisle o uključivanju tih tema.

Zamjenica voditelja Radne skupine je odgovorila vezano uz povezivanje aktivnosti. Kako je i ranije spomenuto, s obzirom da su prijedlozi stigli jučer naprosto nije bilo vremena za dublje sadržajne analize. Prvi pregled pristiglih aktivnosti svakako pokazuje da je 1. Nacrt trenutno neuјednačen po broju aktivnosti, ali i po opisima i sadržaju aktivnosti. Stoga je sljedeći korak da se prilikom izrade 2. Nacrta analizira dokument i iz perspektive sadržaja te ćemo tada razgovarati o tome koliko bi obimna trebala biti pojedina aktivnost, s obzirom da sada aktivnosti variraju od izrade jednog letka do cijelog niza radnih zadataka koji se također vode kao jedna aktivnost. Svakako se zahvaljujemo na prijedlozima i uzeti ćemo navedeno u obzir u sljedećim krugovima izrade dokumenata.

Za riječ se javila Lara Barberić te zahvaljuje na izloženim aktivnostima. Napomenula je kako je Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava zahvalan što je predloženo pet aktivnosti za mjeru *Povećati učinkovitost izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava* jer to doista govori da se prepoznala važnost presuda. No, napominje kako je Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava predložio samo jednu aktivnost s obzirom na ograničenje u vidu financijskih sredstava za provođenje više aktivnosti. Također, s obzirom da je Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava koordinativno tijelo izvršenja presuda, provođenje aktivnosti iz spomenutog područja je u nadležnosti ministarstava, Državne škole za javnu upravu i Pravosudne akademije.

Za riječ se javila Nikolina Patalen te se nadovezala na komentare i sugestije Ureda prema tijelima državne uprave/nositeljima aktivnosti, a vezano uz zaprimljene prijedloge aktivnosti prezentirane u drugom djelu sastanka. Ured pučke pravobraniteljice daje prijedlog da se dodatne aktivnosti koje će se uvrstiti u 2. Nacrt osvrnu i na preporuke iz Izvješća pučke pravobraniteljice, odnosno da nositelji mjera pri kreiranju aktivnosti konzultiraju Izvješće pučke pravobraniteljice s obzirom da se u njemu mogu pronaći najrelevantnije preporuke iz područja ljudskih prava, pogotovo u onim područjima kod kojih je navedeno kako nisu dovoljno zastupljena, odnosno da nema niti jedne aktivnosti u 1. Nacrtu. Također, Ured pučke pravobraniteljice zanima što je s prijedlozima koji su zaprimljeni putem javnog savjetovanja i javne prezentacije Nacionalnog plana, s obzirom da je u uputi za davanje prijedloga aktivnosti pisalo da se ne uključuju navedeni prijedlozi, odnosno, hoće li ti prijedlozi biti uključeni u mjeru ili kako će se s njima postupati?

Voditelj Radne skupine je zahvalio na komentaru i navodi kako će svi prijedlozi biti uzeti u obzir i koliko je moguće uvršteni u naredne nacrte dokumenata. Kao što je ranije rečeno, s obzirom da i dalje dolaze očitovanja tek ćemo finalizirati 1. Nacrt, a u planu je i niz bilateralnih sastanaka s nadležnim tijelima državne uprave/nositeljima aktivnosti kako bi uključili što veći broj predloženih aktivnosti i ciljeva i u konačnici imali što kvalitetniji dokument.

Za riječ se javio Ivan Novosel, zahvalio se na predstavljenim podacima. Primijetio je da ima materijala za rasprave i konzultacije koje će se voditi u narednim tjednima te postavio pitanje o dalnjim koracima. Idu li svi prijedlozi na očitovanje tijelima državne uprave/nositeljima aktivnosti i hoće li članovi Radne skupine vidjeti očitovanja na dane prijedloge aktivnosti kada ista pristignu? Nastavno na prezentaciju izgledno je da bi sljedeći korak trebala biti rasprava o sadržaju, s obzirom da je jasno da sada naprosto nije bilo vremena za napraviti analizu. No, svakako se ne bi smio nastaviti proces bez prostora za raspravu, posebno o onim aktivnostima koja neće biti automatski prihvaćena i uvrštena u 2. Nacrt. Odnosno, postoji potreba za raspravom, bilo kroz bilateralne susrete, bilo kroz format radionice jer bi izrada dokumenata trebala biti i kreativan proces uz naravno poštivanje okvira koje zadaje državna uprava.

Voditelj Radne skupine je zahvalio na komentaru te potvrdio da će sva zaprimljena očitovanja biti dostavljena članovima Radne skupine. No, uz napomenu da svi materijali i dokumenti pripremljeni za rad Radne skupine imaju status radnog i povjerljivog dokumenta do trenutka njihova upućivanja u javnu raspravu, sukladno Poslovniku. Unutar Radne skupine će biti omogućena rasprava, kao i već najavljeni bilateralni sastanci. Dapače, može se organizirati i radionica u rujnu, a ako bude potrebe uključivanje aktivnosti će se dogovarati i na višoj razini. Snažnu potporu nam daju i kolege iz Ureda potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske te smo sigurni kako neće biti većih zapreka za ono što je potrebno dogоворити.

Za riječ se javio Nemanja Relić, Ured potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske je svakako na raspolaganju za rasprave o dodatnim aktivnostima i za svu dodatnu pomoć oko usuglašavanja. Napomenuli bismo samo da je uz veći broj aktivnosti po području bitno i važno da su te aktivnosti provedive i mjerljive te nije potrebno uključivati aktivnosti za koje znamo da neće biti provedive. I uz manji broj kvalitetnih aktivnosti možemo imati uspješne pokazatelje za akcijske planove.

Voditelj Radne skupine je zahvalio na komentaru i izrazio slaganje da nam je bitnija kvaliteta aktivnosti nego kvantiteta i svi ćemo ići u tome pravcu.

Budući da nije bilo dodatnih komentara voditelj Radne skupine je zahvalio svima koji su se uključili u raspravu i otvorio je sljedeću točku dnevnog reda.

Točka 7. Dogovor o nastavku rada i zatvaranje sastanka

Na kraju sastanka, voditelj Radne skupine je naveo da će poslije sastanka Ured dostaviti obećane materijale uz zamolbu članovima Radne skupine da dostavljeno pažljivo pročitaju i zamolbu nositeljima aktivnosti da razmotre uključivanje dodatnih aktivnosti u 2. Nacrt.

Od tijela državne uprave očekuje se da do 31. kolovoza 2023. dostave očitovanje o prihvaćanju ili odbijanju prijedloga aktivnosti zaprimljenih od strane članova Radne skupine, a koje bi spadale u njihovu nadležnost, uz popunjeni predložak za one aktivnosti koje planiraju priхватiti i izmijeniti/dodati u 2. Nacrt.

Također, od tijela državne uprave se očekuje da dopune i dostave ispunjeni dio predloška aktivnosti iz 1. Nacrta, a koji se odnosi na pokazatelje provedbe, odnosno planirane ishode za pokazatelje provedbe u 2024. i 2025. godini. Na primjer, ako će se provoditi edukacije potrebno je navesti broj edukacija i broj polaznika po godini provedbe. Dio predloška vezan uz financije u ovoj fazi još uvijek nije potrebno popunjavati.

Od neovisnih članova Radne skupine, očekuje se da do 31. kolovoza 2023. dostave očitovanja na 1. Nacrt kao i jasno istaknu one prijedloge aktivnosti koje smatraju neophodnima te ih je potrebno uključiti u buduće dokumente.

Ured će do sljedećeg sastanka Radne skupine, a koji će se održati u rujnu 2023. godine, izraditi 2. Nacrt, pregled očitovanja/obrazloženja tijela državne uprave kao i pregled očitovanja neovisnih članova Radne skupine. Svi materijali biti će dostavljeni u skladu s Poslovnikom.

Voditelj Radne skupine zahvalio se prisutnima na sudjelovanju te zaključio sastanak u 11:45 sati.



KLASA: 004-01/23-01/03
URBROJ: 50450-01/17-23-96
Zagreb, 31. srpanj 2023.

