



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Ured za ljudska prava i**  
**prava nacionalnih manjina**

## ZAPISNIK

Drugi sastanak Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027.

**5. prosinac 2025.**



*Drugi sastanak Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027. održan je u petak, 5. prosinca 2025., od 10:00 do 11:30 sati, u Vladi Republike Hrvatske, dvorana 121.*

**Prisutni članovi i zamjenici članova Radne skupine:**

Drugom sastanku Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027. (u daljnjem tekstu: Radna skupina) prisustvovali su:

- Zamjenica voditelja Radne skupine: Klaudija Kregar Orešković
- Tajnica Radne skupine: Milena Čalić-Jelić
- Zamjenica tajnika Radne skupine: Iva Cirkvenec
  
- članovi i zamjenici članova Radne skupina:
  1. Zlatkica Marinković Danilović, Ministarstvo hrvatskih branitelja
  2. Katarina Adžić, Ministarstvo obrane
  3. Natalija Lukić Buković, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
  4. Andreja Jakšić, Ministarstvo financija
  5. Marko Paškvan, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
  6. Božica Šarić, Ministarstvo zdravstva
  7. Mirela Balint, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
  8. Krešimir Makvić, Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike
  9. Nina Glavaš, Ministarstvo turizma i sporta
  10. Ivana Zelić, Ministarstvo unutarnjih poslova
  11. Mira Križanović, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih
  12. Tatjana Martinović, Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije
  13. Štefica Stažnik, Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom
  14. Irena Sarta, Ured za ravnopravnost spolova
  15. Goran Denis Tomošković, Ured za udruge
  16. Sanja Salkić, Pučka pravobraniteljica
  17. Mirna Slaviček Pešut, Pravobraniteljica za djecu
  18. Branka Meić Salie, Pravobranitelj za osobe s invaliditetom
  19. Kristijan Kevešević, Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova
  20. Nenad Vukadinović, Hrvatska zajednica županija
  21. Tena Banjeglav, Documenta – Centar za suočavanje s prošlošću
  22. Daniel Martinović, Dugine obitelji
  23. Marica Mirić, Zajednica saveza osoba s invaliditetom
  24. Mirjana Mizdrak Mišanović, Udruga žena Vukovar
  25. Valentina Andrašek, Autonomna ženska kuća Zagreb
  26. Franko Dota, Zagreb Pride
  27. Majda Tafra Vlahović, Udruga profesor Baltazar
  28. Višnja Fortuna, Matica umirovljenika Hrvatske

Sastanku je prisustvovala i Ljubica Hrnjkaš, Hrvatski zavod za javno zdravstvo.

Ustanovljeno je kako je prisutan dovoljan broj članova i zamjenika članova Radne skupine i utvrđen je kvorum za održavanje sastanka.

Sastanku nisu prisustvovali članovi Radne skupine Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Ministarstva kulture i medija, Centra za mir, nenasilje i ljudska prava i akademske zajednice, koji su ispričali svoje odsustvo.

### **Sastanak je održan prema sljedećem Dnevnom redu:**

10:00 - 10:10	Uvodno obraćanje (usvajanje Dnevnog reda i Zapisnika)
10:10 - 10:40	Predstavljanje Prvog nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije
10:40 - 11:00	Predstavljanje zaprimljenih prijedloga aktivnosti od neovisnih organizacija/institucija
11:00 - 11:30	Rasprava
11:30 - 11:45	Neki tehnički detalji izrade dokumenata
11:45 - 12:00	Zatvaranje sastanka

### **Točka 1. Uvodno obraćanje i glasanje o Dnevnom redu**

Nakon pozdravnih riječi zamjenica voditelja Radne skupine, Klaudija Kregar Orešković je predstavila Prijedlog dnevnog reda te zatražila dopune ili komentare na predloženi dnevni red 2. sastanka Radne skupine. Budući da na nije bilo komentara ili prijedloga dopune, dnevni red je jednoglasno usvojen. Nakon usvajanja dnevnog reda 2. sastanka, zamjenica voditelja Radne skupine pozvala je prisutne članova i zamjene članova Radne skupine na usvajanje zapisnika s prvog sastanka Radne skupine. Zapisnik s prvog sastanka Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027. je jednoglasno usvojen.

### **Točka 2. Predstavljanje Prvog nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije**

Zamjenica voditelja Radne skupine je zahvalila na odazivu članova i zamjena članova 2. sastanku Radne skupine te pojasnila da je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina zaprimio popunjene predloške s aktivnostima nositelja provedbe, da ujedno nije bilo dostatnog vremena za razmatranje svih zaprimljenih prijedloga aktivnosti od članova Radne skupine iz organizacija civilnog društva i pravobraniteljskih institucija stoga je dnevni red sastanka koncipiran da se da pregled zaprimljenih aktivnosti prvog nacrtu akcijskih planove i prijedloga aktivnosti te omogući svima članovima i rasprava o zaprimljenim aktivnostima i prijedlozima aktivnosti.

Zamjenica tajnika Radne skupine Iva Cirkvenec je predstavila prvi nacrt akcijskih planova za razdoblje 2026-2027. godine te nadodala da se radi o radnim dokumentima te da se od članova Radne skupine u narednom razdoblju očekuju daljnje dopune i dorade na unaprjeđenju sadržaja akcijskih planova. Nacrt Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava sadrži 54 aktivnosti te pokazuje kako je nacrt plana međuresorno strukturiran te na koji način tijela države uprave i drugi nositelji aktivnosti doprinose provedbi mjera Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije, a koje su dio ovog akcijskog plana. Iz pregleda nositelja provedbe aktivnosti i mjera Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava razvidno je da najveći broj aktivnosti provodi Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina (16), što nije neuobičajeno jer je Ured koordinacijsko tijelo izrade i provedbe ovih strateških dokumenata, potom Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Ministarstvo unutarnjih poslova (8 aktivnosti), čiji su doprinosi ključni za jačanje pravne zaštite i pristupu pravosuđu te podizanje standarda zaštite prava građana. Ured za udruge, Ured zastupnice RH pred Europskim sudom za ljudska prava, Ministarstvo hrvatskih branitelja i Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Državna škola za javnu upravu sudjeluju sa 4 ili 3 aktivnosti, dok Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo obrane, Agencija za odgoj i obrazovanje, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja, Pravosudna akademija sudjeluju s jednom aktivnošću. Novitet ovog akcijskog plana što su po prvi put nositelji aktivnosti Hrvatske vode i Vijeće za vodne usluge, svako nositelj jedne aktivnosti, što predstavlja i svojevrsni iskorak. Ujedno je naglasila da broj aktivnosti nije nužno pokazatelj vrijednosti i valjanosti dokumenta i provedbe zadanih mjera.

U nastavku je predstavila prvi Nacrt Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava po posebnim ciljevima i mjerama. Posebni cilj - Poboljšanje učinkovitosti javne uprave i pravosuđa za djelovanje u području zaštite ljudskih prava, jedan od ključnih ciljeva čije mjere djeluju na podizanje znanja, kapaciteta za provedbu mjera. Tako je najveći broj aktivnosti unutar ovog cilja po mjerama: mjera 1.1. - Unaprijediti međuresornu suradnju i koordinaciju sustavom zaštite ljudskih prava (7 aktivnosti), mjera 1.2. - Poboljšati zaštitu prava posebno ugroženih skupina građana u kriznim situacijama (8 aktivnosti), mjera 1.3. - Povećati učinkovitost izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava (1 aktivnost), mjera - 1.4. Unaprijediti kvalitetu i dostupnost obrazovanja za ljudska prava (5 aktivnosti), mjera 1.5. - Osigurati rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu i pronalazak posmrtnih ostataka smrtno stradalih osoba za koje nije poznato mjesto ukopa (3 aktivnosti), mjera 1.6. - Unaprijediti znanje javnih i državnih službenika o zaštiti i promicanju ljudskih prava (7 aktivnosti). Broj aktivnosti ovog cilja osigurava da službenici koji rade s građanima budu kompetentni i imaju potrebna znanja da pomognu građanima da ostvare svoja prava

Unutar 2. cilja - Podizanje razine informiranosti građana i institucija o instrumentima za zaštitu i promicanje ljudskih prava te olakšavanje pristupa pravosuđu i javnopravnim tijelima, za provedbu 3 mjere planirano je 10 aktivnosti: mjera 2.1. - Promicati učinkovitu primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima i drugih instrumenata zaštite ljudskih prava (5 aktivnosti), mjera 2.2. - Jačati administrativne kapacitete za primjenu Povelje Europske unije o temeljnim pravima u području fondova Europske unije (1 aktivnost), mjera 2.3. - Osigurati održivost sustava besplatne pravne pomoći i sustavno informirati o pristupu besplatnoj pravnoj pomoći (5 aktivnosti). U mjeri 2.4. - Jačati svijest institucija i šire javnosti o pravu na zdrav život i okoliš u prvom nacrtu nema aktivnosti te bi bilo dobro kroz raspravu vidjeti hoće li nadležno ministarstvu imati prijedloga aktivnosti vezanih uz provedbu navedene mjere.

Posebni cilj 3. - Jačanje mehanizama praćenja i provedbe Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, za provedbu 3 mjere planirana je provedba 8 aktivnosti.

Posebni cilj - Unaprjeđenje suradnje s organizacijama civilnog društva i medijima u zaštiti ljudskih prava i suzbijanju diskriminacije za provedbu 2 mjere planirana je provedba 6 aktivnosti, od koji se 5 odnosi na provedbu mjere 4.1. - Poticati održiv i dugoročan razvoj organizacija civilnog društva koje štite i promiču ljudska prava, čime se prepoznaje civilni sektor kao važan čimbenik provedbe i razvoja javnih politika.

Prvi Nacrt Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije za razdoblje 2026-27., se ostvaruje kroz 2 posebna cilja sa, za sada, planirane 34 aktivnosti. Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je nositelj najvećeg broja aktivnosti (15 aktivnosti), potom Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (5 aktivnosti), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i Agencija za odgoj i obrazovanje (3 aktivnosti), a Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Državna škola za javnu upravu, Hrvatski zavod za javno zdravstvo i Pravosudna akademija su nositelji po jedne aktivnosti ovog akcijskog plana.

Posebni cilj 5. – Unaprjeđenje prevencije diskriminacije i pružanje podrške žrtvama diskriminacije, čija se provedba planira kroz 7 mjera i 17 aktivnosti, dostavljenih od nadležnih tijela.

Najveći broj aktivnosti planiran je u mjeri 5.1. - Unaprijediti kompetencije javnih i državnih službenika za djelovanje u području suzbijanja diskriminacije (7 aktivnosti), mjera 5.3. - Podržati razvoj sustava podrške žrtvama diskriminacije (4 aktivnosti), mjera 5.4. - Uspostava sustava za prikupljanje podataka o jednakosti i mjera 5.7. - Unaprijediti uvjete za ostvarenje prava na stanovanje za skupine u riziku od diskriminacije u stambenim politikama (2 aktivnosti), a mjera 5.5. Povećati svijest poslovne zajednice o zabrani diskriminacije skupina koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova i mjera: 5.6. Prevencija nejednakosti u pristupu zdravstvenoj zaštiti s posebnim naglaskom na skupine koje štiti Zakon o suzbijanju diskriminacije i Zakon o ravnopravnosti spolova sadržavaju po jednu aktivnost.

Zamjenica voditelja Radne skupine Klaudija Kregar Orešković je pojasnila da mjera 5.2. - Stvaranje preduvjeta za provedbu projekta „Podrška jednakosti kroz snažniji sustav i planiranje“ je provedena i ispunjena tijekom 2023. godine, kada je Ured je pripremio prvi nacrt sažetka operacije za projekt „Podrška jednakosti“ u okviru ESF+ 2021-2027. Dodatno je pojasnila da su ciljevi i mjere definirani Nacionalnim planom zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje do 2027. godine te se prenose kroz provedbene akcijske planove, a aktivnosti se eventualno mijenjaju. Ono što je cilj u ovom završnom ciklusu provedbe Nacionalnog plana da se zaprimljene aktivnosti uklope u postojeće mjere jer je postupak izmjene temeljnog dokumenta iznimno kompliciran.

Zamjenica tajnika Radne skupine Iva Cirkvence je predstavila zaprimljene aktivnosti u posebnom cilju 6. - Unaprjeđenje mehanizama suzbijanja zločina iz mržnje te jačanje svijesti o važnosti borbe protiv rasizma, ksenofobije i ostalih oblika nesnošljivosti te poticanje kulture sjećanja na žrtve genocida, koji u 3 mjere sadrži 17 provedbenih aktivnosti.

Mjera 6.2. - Unaprijediti prevenciju zločina iz mržnje i govora mržnje sadrži 11 aktivnosti, mjera 6.1. - Učinkovita koordinacija međuresorne suradnje, praćenje i analiza pojavnosti zločina iz mržnje dvije aktivnosti, a mjera 6.3. - Jačati svijest o žrtvama zločina protiv čovječnosti i genocida (uključujući Holokaust i Samudaripen) 4 aktivnosti. Dodatno je pojasnila da razlike u broju aktivnosti prijašnjih akcijskih planova su uz provedbu kontinuiranih aktivnosti i aktivnosti koje su vezane uz vremenske rokove provedbe i pojedine kvartale.

Zamjenica voditelja Radne skupine Klaudija Kregar Orešković je predstavila ukupan broj provedbenih aktivnosti prijašnjih nacrti akcijskih planove te usporedila s brojem aktivnosti prvog Nacrta akcijskih planova te ustvrdila da postoji zamjetan porast broja aktivnosti kod svih posebnih ciljeva, osim posebnog cilja 4., a da analiza kvalitativnog iskoraka sadržaja aktivnosti tek slijedi u narednom razdoblju kada se detaljno prouče prijedlozi tijela državne uprave, točnije nositelja provedbe, kao i zaprimljeni prijedlozi članova Radne skupine iz organizacija civilnog društva i pravobraniteljskih institucija.

Izvijestila je članove Radne skupina da će se aktivnosti prvog nacrti akcijskih planova gdje je nositelj Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina doraditi u skladu s pripremljenim projektnim prijedlogom „Podrška jednakosti“. Kako je u međuvremenu donesena nova Uredba o Uredu za ljudska prava i prava nacionalnih manjina („Narodne novine“ br. 108/2025) te je osnovana posebna Služba za upravljanje projektima, čime je i broj izvršitelja povećan te je sada broj zaposlenika Ureda 19, povećan je i broj mandata Ureda koje se može sagledati uz strateške dokumente kao i zakone i međunarodne konvencije koje Ured prati. Dodatno je naglasila da u svim strateškim dokumentima čiju izradu, provedbu i izvještavanje koordinira Ured, 50% aktivnosti je u nadležnosti Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina. Kao stručna služba Vlade RH, Ured je i ozbiljno operativno i provedbeno tijelo koje programira, provodi i izvješćuje o financijskoj i sadržajnoj provedbi projekata financiranih iz fondova Europske unije i drugih donatora u području zaštite i promicanja ljudskih prava, suzbijanja diskriminacije, suzbijanja govora i zločina iz mržnje te suzbijanja trgovanja ljudima i integracije osoba pod međunarodnom zaštitom. Nadodala je da zbog velikog broja zadataka povjerenih Uredu, pojedini procesi nisu završeni u rokovima planiranim u prethodnom dokumentu te se nada da u buduće to neće biti tako jer je Ured u međuvremenu zaposlio dvije osobe, što je odmah polučilo rezultate te se krajem prosinca očekuje otvoren poziv za dvije izravne dodjele, vrlo važne za ove akcijske planove. Početkom sljedeće godine očekuje se objava otvorenog poziva za organizacije civilnog društva u vrijednosti od 8.000 000, 00 eura usmjerenih na teme i područja zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije. Treba napomenuti da po punoj sistematizaciji državnih službenika Ured bi trebao imati 31 zaposlenika, a u međuvremenu je dobio i novi mandat. Vezano uz novi mandat, najavila je i novu planiranu aktivnost shodno izmjenama Zakona o stranicama, trenutno u javnoj raspravi, Ured će biti tijelo nadležno za provedbu nezavisnog mehanizma nadzora kod stjecanja prava na azil i međunarodne zaštite, što će za Ured predstavljati i novu mogućnost razvoja.

Uz opći komentar na prvi nacrt akcijskih planova kao i na dosadašnju provedbu - da ne možemo biti do kraja zadovoljni jer polazeći prvenstveno od Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina kao nositelja najvećeg broja aktivnosti, koji do sada nije proveo sve planirane aktivnosti, za što se nadamo da je uz napomenute promjene sada završeno.

Naglasila je da ono što zabrinjava su mjere bez planiranih aktivnosti te će stoga Ured u narednom razdoblju održati bilateralne konzultacijske sastanke s nadležnim tijelima koja mogu dati značajan doprinos ostvarenju ciljeva Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje do 2027. godine. Tako će tema prava na zdrav okoliš biti financirana kroz otvoreni poziv i usmjerene projektne prijedloge, čime će se dati doprinos i ovoj mjeri, ali treba potaknuti i nadležna tijela. Kao i u prethodnim procesima izrade akcijskih planova shodno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH, aktivnosti kao niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja, mogu biti prikazane isključivo u jednom strateškom dokumentu (jedna mjera, jedan nositelj, jedan dokument). Uslijed većeg broja strateških dokumenata u nadležnosti različitih tijela državne uprave, kako bi dopriničili široj slici zaštite ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije, akcijski planovi su sadržavali prilog mjera drugih horizontalnih dokumenta koji doprinose ostvarenju posebnih ciljeva Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije.

Kristijan Kevešević, zamjenik pravobraniteljice za ravnopravnost spolova, se kratko osvrnuo na mjere koje je predložio Ured pravobraniteljice za ravnopravnost spolova te konstatirao da su predložene aktivnosti inkorporirane na način kako ih sagledaju ispunjavaju sadržajni smisao njihovih prijedloga osobito: jačanje kompetencija odgojno-obrazovnih radnika u cilju prepoznavanja odgovarajućeg reagiranja na diskriminatorno postupanje prema LGBTIQ osobama, tematska rasprava o strateškim ciljevima Strategije EU za ravnopravnost LGBTIQ osoba za razdoblje od 2026-2030., praćenje i izvještavanje o provedbi preporuka Europske komisije protiv rasizma i nesnošljivosti (ECRI) je uključeno kroz mjeru i aktivnosti u nacrtu Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava, dok dvije aktivnosti nisu uključene – uvođenje edukacije za medijske djelatnike o temeljnim jamstvima ljudskih prava te odgovornom medijskom izvještavanju o manjinskim društvenim skupinama u skladu s univerzalnim novinskim načelima jer je zamijećen ozbiljan problem s medijskim izvješćivanjem, posebice izvještavanje o rodnom nasilju te stvaranje neprijateljskog okruženja vezanog uz medijsko izvješćivanje o LGBTIQ osobama te napomenuo da je iznenađujuće da u prvom nacrtu ovih dokumenata nema Ministarstva kulture i medija, Agencije za elektroničke medije ni Novinarskog vijeća časti kao nositelje provedbe. Drugi prijedlog aktivnosti je istraživanje o nasilju motiviranom spolnom orijentacijom i rodnim identitetom i izražavanjem, interseksijske diskriminacije LGBTIQ osoba, gdje je Republika Hrvatska po istraživanje Agencije EU za temeljna prava (FRA) na začelju Europske unije.

Ujedno, kao opći komentar istaknuo je da nacrt akcijskih planova sadrži aktivnosti koje se podudaraju sa zakonskim obvezama te time sadržaj nije dodatna vrijednost sustavu zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije, primjerice održavanje redovnih sastanaka kao zakonska obveza nije dodatna vrijednost. Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je odlično prepoznao komunikacijski problem s tijelima i prihvaćenjem predloženih aktivnosti te pozdravlja održavanje konzultacijskih sastanaka.

Štefica Stažnik, zastupnica RH pred Europskim sudom za ljudska prava je uz mjeru klimatskih promjena i pravu na zdrav život i okoliš, koja u prvom nacrtu nema predloženih aktivnosti izjavila da Pravosudna akademija ima aktivnosti na navedenu temu te bi bilo dobro pozvati ih da

se uključe u Radnu skupinu. Osobno sagleda veliku potrebu za uključivanjem sudbene vlasti i državnog odvjetništva za senzibilizaciju po temama akcijskih planova, što je moguće isključivo treninzima i edukacijama za što je opet Pravosudna akademija glavna institucija.

Zamjenica tajnika Radne skupine, Iva Cirvenec je izvijestila prisutne da je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, temeljem zaključa s 1. sastanka Radne skupine, uputio dopis Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije s molbom da sve materijale ove Radne skupine prosljedi Pravosudnoj akademiji i Državnoj školi za javnu upravu kako bi se iste posredno uključile u postupak izrade akcijskih planova kroz prijedloge, sugestije i komentare.

Mirela Balint, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije je potvrdila da je Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije uključilo Pravosudnu akademiju i Državnu školu za javnu upravu te već zaprimilo njihove prijedloge aktivnosti za nacрте akcijski planova.

Zamjenica voditelja Radne skupine Klaudija Kregar Orešković je zahvalila na zaprimljenim komentarima te izvijestila da će jačanje kompetencija medija za izvještavanje u skladu s ljudskim pravima biti jedna od tema financiranja otvorenog poziva kao i istraživanja povezana s intersekcijском diskriminacijom, uz napomenu da sa 12 milijuna eura u narednom razdoblju možemo učiniti značajne iskorake i pomake. Ujedno, edukacije za suce, državne odvjetnike, policiju planirane su u okviru izravne dodjele u narednom razdoblju. Naglasila je potrebu da u okviru mjera i tema imamo kvalitetne aktivnosti uvažavajući zaprimljene preporuke nacionalnih neovisnih i međunarodnih tijela.

### **Točka 3. Predstavljanje zaprimljenih prijedloga aktivnosti od neovisnih organizacija/institucija**

Tajnica Radne skupine, Milena Čalić-Jelić je predstavila zaprimljene prijedloga članova Radne skupine iz organizacija civilnog društva i pravobraniteljskih institucija, koji su u studenom dostavljeni tijelima državne uprave/nositeljima provedbe na razmatranje. Ukupno je zaprimljeno 91 prijedlog aktivnosti, za nacrt Akcijskog plana zaštite i promicanje ljudskih prava - 53 , a za nacrt Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 38 aktivnosti.

Analizom zaprimljenih aktivnosti, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina je izradio prikaz prijedloga po ranjivim skupinama koje su češće izložene diskriminaciji kako ih definira Nacionalni plan zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje do 2027. godine. Prema posljednjim dostupnim statističkim podacima pučke pravobraniteljice najučestalija je diskriminacija temeljem rase, etničke pripadnosti i boje kože te nacionalnog podrijetla (pripadnici srpske i romske nacionalne manjine te migranti), zdravstvenog stanja, dobi te imovnog stanja. Prema podacima posebnih pravobranitelja/ica, diskriminacija je učestala temeljem spola, bračnog ili obiteljskog statusa, spolne orijentacije, rodnog identiteta i izražavanja te invaliditeta.

Vežano uz ostvarivanje prava osoba s invaliditetom, dano je 9 prijedloga aktivnosti, iz kojih je razvidno u kojim područjima života osoba s invaliditetom su potrebna unaprjeđenja. Nadodala je da za ovu ranjivu skupinu postoji i zasebna javna politika - Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Za LGBTIQ osobe zaprimljeno je 11 prijedloga aktivnosti za oba akcijska plana.

Najveći broj aktivnosti odnosi se na prava djece, njih 20, od kojih neki sadržajno pripadaju Nacionalnom planu za prava djece u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2022. do 2026.

godine. Ujedno, neke od predloženih aktivnosti se provede i izvještavaju kroz Akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava i Nacionalni akcijski plan za provedbu preporuke Vijeća europske unije o uspostavi europskog jamstva za djecu.

Nadalje zaprimljeni su prijedlozi aktivnosti vezani uz: nacionalne manjine (6), osobe lišene slobode (1), osobe strije životne dobi (2), civilne žrtve rata i nestale u ratu (5) i branitelje ljudskih prava – organizacije civilnog društva i medije (13).

Daljnjom analizom zaprimljenih prijedloga aktivnosti prema područjima zaštite: za poboljšanje dostupnosti besplatne pravne pomoći zaprimljeno je 8 aktivnosti, stanovanje i pravo na dom – 4 aktivnosti, okoliš – jedna aktivnost, suzbijanje zločina iz mržnje i govora mržnje – 4 aktivnosti, dok se 18 prijedloga referira na poboljšanje postojećih kontinuiranih aktivnosti u području zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije.

Analizom prema nositeljima provedbe, najveći broj prijedloga aktivnosti upućen je na Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina (22), Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije (14), Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (10), Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike (6), Ured za udruge (6), Ministarstvo kulture i medija (4), Ministarstvo zdravstva (3), Ministarstvo hrvatskih branitelja (3), Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava (3), Ministarstvo unutarnjih poslova (2), Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (2), Državna škola za javnu upravu (2), Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (2). Po jedan prijedlog aktivnosti zaprimili su Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Agencija za odgoj i obrazovanje, Agencija za elektroničke medije, Državna škola za javnu upravu, Policijska akademija, Ured za ravnopravnost spolova, Pravosudna akademija, Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Akademija socijalne skrbi, Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, a tu su i Hrvatsko novinarsko društvo i Diplomatska akademija.

Zamjenica voditelja Radne skupine Klaudija Kregar Orešković naglasila je da nositelj provedbe s obzirom da radi o sredstvima državnog proračuna mora biti nadležno tijelo, dok suradnici u provedbi mogu biti i drugi te se navedeni prijedlozi upućeni na subjekte koji ne mogu biti nositelji aktivnosti se mogu razmotriti sa stajališta uklopljenosti prijedloga s aktivnostima nadležnih tijela.

Kako za 2. sastanak Radne skupine nisu pripremljena ni prikupljena sva očitovanja nositelja aktivnosti na prijedloge o prihvaćanju, djelomičnom prihvaćanju ili neprihvaćanju prijedloga aktivnosti, analizirali je spojivost predloženih aktivnosti s aktivnostima prvog nacrtu akcijskih planova te se 1/3 predloženih aktivnosti već sadržajno poklapa s aktivnostima prvog nacrtu akcijskih planova. Tajnica Radne skupine, Milena Čalić-Jelić je nadodala da je Ured pučke pravobraniteljice već izrazio spremnost da u nekim od predloženih aktivnosti bude suradnik u provedbi. Po završetku sastanka svim članovima bit će dostavljena prezentacija sa sastanka.

#### **Točka 4. Neki tehnički detalji izrade dokumenata**

Zamjenica voditelja Radne skupine Klaudija Kregar Orešković je zamolila prisutne da dobro razmotre zaprimljene prijedloga kao dio ovih dokumenata ili drugih javnih politika, uz posebnu molbu članovima Radne skupine, državnim službenicima da kao i u procesu razmatranja prihvaćanja preporuka Pučke pravobraniteljice, kao stručnjaci koji obavljaju svoj posao da iskažu poštovanje te da uz odluku neprihvaćanja daju suštinsko i razumno obrazloženje

odbijanja prijedloga, kako iste komentare ne bi imali i u javnoj raspravi, jer je cilj imati provediv dokument.

Ukratko je izložila daljnji hodogram aktivnosti i rokova izrade Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. – 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027. Nakon 2. sastanka Radne skupine, očekuje se od članova Radne skupine iz tijela državne uprave/nositelja provedbe da Uredu za ljudska prava i prava nacionalnih manjina dostave svoja očitovanja i mišljenja na zaprimljene aktivnosti do 19. prosinca 2025. godine, uz zamolbu da se prijedlozi razmotre i sa stajališta djelomičnog prihvaćanja kroz unaprjeđenje već postojećih aktivnosti, a da neprihvatanje prijedloga ima svoje dostatno obrazloženje.

Upozorila je na poštivanje danih rokova te navela da se u razdoblju od 22. prosinca do 9. siječnja 2026. planiraju održati konzultacijski sastanci.

Dana 12. siječnja 2026. Ured će uputi drugi nacrt akcijskih planova te bi se potom 3. sastanak Radne skupine zakazao za 16. siječnja 2026., što će biti i zadnji sastanak i prilika za supstantivniju raspravu prije upućivanja u javnu raspravu, jer ono što bi voljeli spriječiti da se komentari ove Radne skupine ne ponove u javnoj raspravi, stoga se traži kvalitetna i dostatna obrazloženja odluka.

Pozivala je članove Radne skupine, kolege/ice koji su neovisni da s predloženim nositeljima aktivnosti i mjera iniciraju dijalog u vezi s prioritarnim prijedlozima aktivnosti.

Nadodala je da radi kratkih rokova izrade nacrta akcijskih planova da do održavanja 2. sastanka Ured nije zaprimio sve prijedloge aktivnosti, stoga se koriste požurnice prvo na članove Radne skupine, 5 dana poslije određenog roka, kao i ponovljena nakon 3 dana, a nakon proteka navedenih rokova na kabinet ministarstva s naznakom žurno, a po potrebi i ponovljene požurnice svaka 3 dana.

### **Točka 8. Zatvaranje sastanka**

Zamjenica voditelja Radne skupine, Klaudija Kregar Orešković završno je zaključila kako će članovima i zamjenicima članova Radne skupine biti dostavljeni materijali ovog sastanka te zahvalila svima na dolasku i zaključila sastanak u 11:30.

**VODITELJ RADNE SKUPINE  
I RAVNATELJ UREDA**

**Alen Tahiri, univ. spec. pol.**

KLASA: 004-01/25-02/3  
URBROJ: 50450-01/16-26-122  
U Zagrebu, 18. veljače 2026.